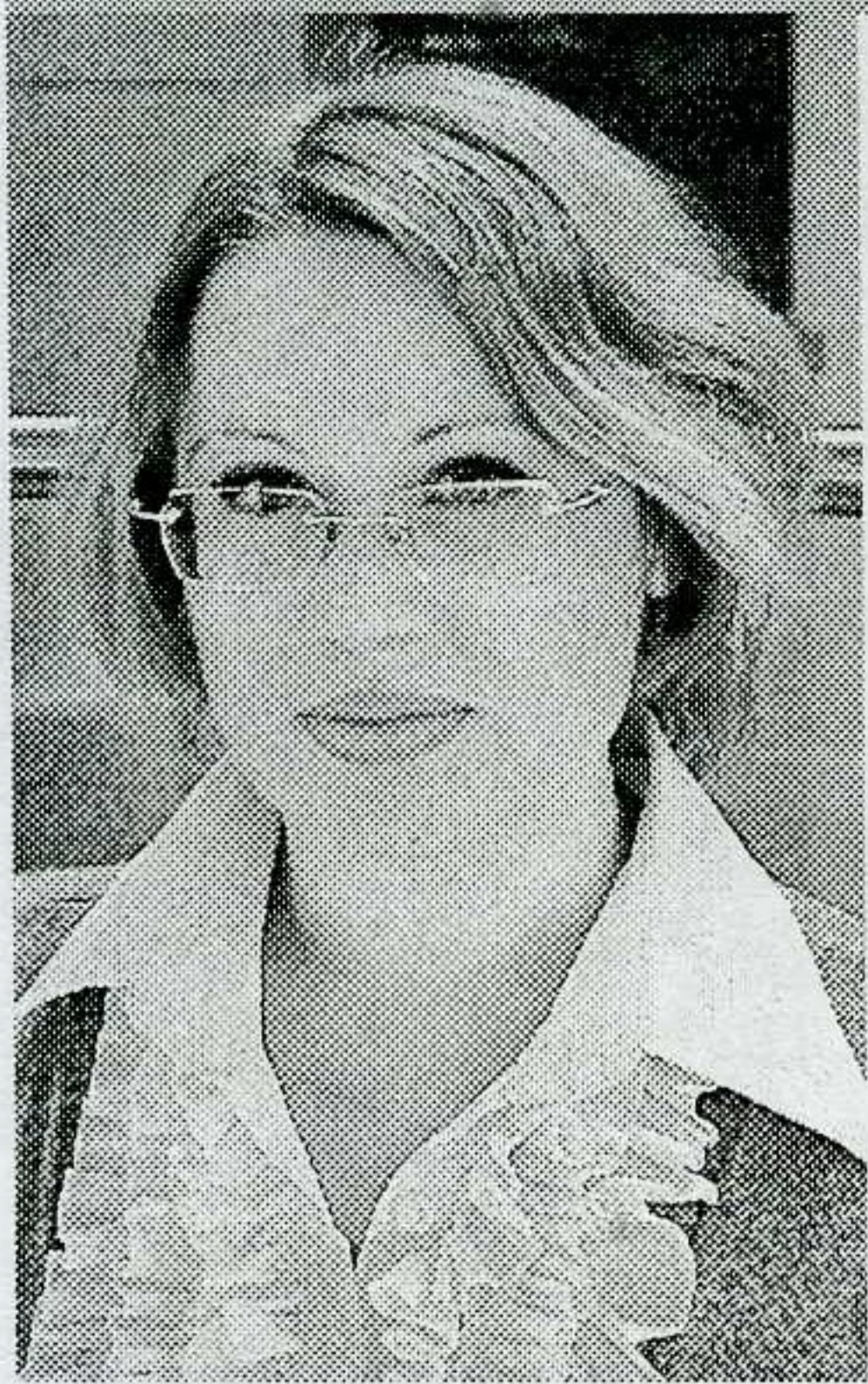


Наталья Задерковская



Начальник
управления учреждений
культуры и народного
творчества
Министерства культуры
Республики Беларусь

К ПРОБЛЕМЕ КОМПЛЕКТОВАНИЯ ФОНДОВ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПУБЛИЧНЫХ БИБЛИОТЕК

Сергей Ботян



Главный специалист
управления учреждений
культуры и народного
творчества
Министерства культуры
Республики Беларусь

В 2015 г. деятельность библиотек страны была направлена на реализацию целей и задач государственной культурной политики, на завершение работ в рамках Государственной программы «Культура Беларуси» на 2011–2015 годы, выполнение поручений Главы государства и Правительства.

В системе Министерства культуры Республики Беларусь сегодня насчитывается 2837 библиотек, в том числе Национальная библиотека Беларуси, 6 областных, 2830 публичных библиотек, в том числе в Брестской области – 530, Витебской – 510, Гомельской – 512, Гродненской – 335, Могилевской – 431, Минской – 475, в Минске – 43; функционируют 474 интегрированных библиотеки, нестационарные формы информационно-библиотечного обслуживания оказывают 104 библиобуса. Кроме того, в стране под управлением других министерств работает около 5 тыс. специальных библиотек. В истекшем году были проведены IV Международный конгресс «Библиотека как феномен культуры» (Минск), XI Международные книговедческие чтения «Книжная культура Беларуси XI – начало XX ст.», республиканский конкурс «Библиотэка – асяродак нацыянальнай культуры». Совместно с Белорусской Православной Церковью прошел республиканский конкурс «Библиотека – центр духовного просвещения и образования» и др. По итогам работы отрасли отмечен ряд положительных тенденций и результатов в деятельности библиотек. Выполнены работы по информационному пополнению электронного информационного ресурса национальной библиографии Беларуси, информационному пополнению Сводного электронного каталога системы корпоративной каталогизации библиотек Беларуси, продолжилось формирование электронной библиотеки Национальной библиотеки Беларуси (создана электронная тематическая коллекция «Скарыніяна»), ведется факсимильное издание книг Ф. Скорины.

Вместе с тем необходимо отметить невыполнение ряда показателей Государственной программы «Культура Беларуси» на 2011–2015 гг. в деятельности библиотек. Показатель «Увеличение количества посещений,

в том числе удаленными пользователями на 5% до 2015 г.» выполнен на 98,1%. Не выполнен показатель «Полная компьютеризация библиотек с подключением к сети Интернет и организацией электронной почты с учетом обновления компьютерного парка по 20% в год» – по итогам 2015 г. компьютеризировано 81,2% библиотек, к сети Интернет подключено 69,5%, электронную почту имеют 68,5%, около половины компьютерного парка требует модернизации. Показатель «Обновление фондов», предусматривавший обновление на 5% в год по итогам 2015 г., составил 4,5%.

На снижении показателей сказался ряд факторов: сокращение численности сельского населения, уменьшение количества библиотек прежде всего в сельской местности (в целом за пятилетку на 25%), а также недостаточное финансирование библиотек во многих регионах страны.

Одной из наиболее значимых причин снижения показателя «Обновление фондов» в 2015 г. явилось невыполнение в полном объеме поручения Главы государства по ежегодному обеспечению направления на комплектование фондов библиотек системы Министерства культуры не менее 15% средств от суммы их бюджетного финансирования.

По итогам 2015 г. указанное поручение Главы государства выполнено только в Брестской области, где объем бюджетных средств, направленных на комплектование библиотечных фондов публичных библиотек, составил 15,1% от бюджетного финансирования на текущее содержание этих учреждений и в Гомельской области (15,5%), а также в г. Минске (16,9%). В других регионах на эти цели направлено от 13,2% до 14,3%, а в целом по республике – 14,7%, или 91,9 млрд руб., что свидетельствует о невыполнении поручения.

В этой связи Комитетом государственного контроля Республики Беларусь (далее КГК) в декабре 2015 г. – январе 2016 г. был осуществлен мониторинг выполнения данного поручения.

Мониторингом были охвачены 36 библиотек, в том числе 5 областных (Брестская, Витебская, Гомельская, Минская и Могилевская), 18 централизованных

Архивныя бібліятэчнай палітыкі

бібліятэчных систем і 13 гарадскіх і сельскіх бібліятэк.

По результатам рассматривания информации о результатах мониторинга, подготовленной КГК, Советом Министров Республики Беларусь было дано поручение от 23 февраля 2016 г. № 05/111-145/2288р о проработке вопросов:

- безвозмездного предоставления белорусскими издательствами совместно с государственными предприятиями, оказывающими типографские услуги, в центральные библиотеки республики социально значимой литературы (далее СЗЛ);

- оптимизации библиотек школ сельской местности (в основном малокомплектных) и публичных библиотек, находящихся в одном населенном пункте;

- целесообразности создания в агрогородках интегрированных учреждений культуры (клуб-библиотека или библиотека-клуб) и внесения изменений в систему государственных социальных стандартов;

- организации интенсивной работы библиобусов за счет их перепрофилирования в передвижной комплексный обслуживающий пункт (культура, связь, торговля, соцобслуживание, прокат и другие услуги).

Кроме этого, Правительством было поручено с учетом ограниченности бюджетного финансирования совместно с заинтересованными проработать вопрос о целесообразности уменьшения норматива бюджетных средств, направляемых на комплектование библиотечных фондов, а также активизировать работу по привлечению спонсорских средств с одновременным увеличением доли внебюджетных источников, направляемых на комплектование библиотек.

С целью исполнения данного поручения Министерством культуры были рассмотрены предложения облисполкомов, Минского горисполкома, Министерства информации, Министерства образования и проведено совещание по вопросам, предусмотренным поручением.

Рекомендация КГК о безвозмездном предоставлении белорусскими издательствами совместно с государственными предприятиями, оказывающими типографские услуги, в центральные библиотеки республики СЗЛ поддержана облисполкомами, рассматривающими данное предложение как возможность дополнительного получения центральными библиотеками бесплатных экземпляров изданий. В этой связи рядом облисполкомов предлагалось внесение соответствующих изменений в Положение об обязательном бесплатном экземпляре документов, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2008 г. № 1284.

По мнению облисполкомов, в условиях ограниченного бюджетного финансирования поступление на безвозмездной основе по одному экземпляру каждого наименования СЗЛ в ведущие библиотечно-информационные центры района (города) будет способствовать формированию полного комплекта данной литературы в регионе, ознакомлению с содержанием вышедших изданий и, соответственно, определению заказа на приобретение оптимального количества экземпляров книг для пополнения фондов библиотек иных населенных пунктов.

Предложение о безвозмездном предоставлении белорусскими издательствами совместно с государственными предприятиями, оказывающими типографские услуги, центральным библиотекам республики

СЗЛ не поддержано Министерством информации. По мнению данного министерства, его реализация приведет к сокращению тиражей и, следовательно, значительному удорожанию комплекта СЗЛ (примерно в 4–6 раз). Это негативно скажется на объемах СЗЛ, поставляемых не только в библиотеки, но и в сеть книжной торговли. Уменьшение объемов национальной книжной продукции может вызвать негативный резонанс в обществе, в первую очередь в писательской среде.

С учетом позиции, изложенной Министерством информации, участниками совещания высказано мнение о целесообразности сохранения действующей системы заказа, издания и распространения СЗЛ.

Участниками совещания была также рассмотрена рекомендация КГК по оптимизации библиотек школ сельской местности (в основном малокомплектных) и публичных библиотек, находящихся в одном населенном пункте, и принята к исполнению. При этом отмечено, что процесс интеграции сельских библиотек целесообразно продолжать с учетом особенностей населенных пунктов, перспектив их развития, демографической ситуации и др.

В целях реализации данной рекомендации облисполкомами представлен предварительный перечень сельских населенных пунктов (более 80), в которых объединение библиотек предусмотрено в 2016 г. Министерством культуры и Министерством образования запланировано проведение мониторинга этой работы в рамках выполнения поручений Правительства по совершенствованию структуры социальной сферы.

На совещании в Министерстве культуры также обсуждалась целесообразность создания в агрогородках интегрированных учреждений культуры (клуб-библиотека или библиотека-клуб) и внесения изменений в систему государственных социальных стандартов и была поддержана всеми участниками рабочего совещания. При этом отмечалось, что ранее во исполнение поручения Совета Министров Республики Беларусь от 16 марта 2015 г. № 30/225-393 Министерство культуры направляло соответствующие предложения по внесению изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 2003 г. № 724 «О мерах по внедрению системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики». В связи с актуальностью вопроса данные предложения будут направлены повторно.

Предложение КГК об организации интенсивной работы библиобусов за счет их перепрофилирования в передвижной комплексный обслуживающий пункт (культура, связь, торговля, соцобслуживание, прокат и другие услуги) не нашло поддержки у местных органов исполнительной власти. На 01.03.2016 нестационарное информационно-библиотечное обслуживание в республике осуществляют 104 библиобуса, в том числе в Брестской области – 15, в Витебской – 18, Гомельской – 14, Гродненской – 18, Минской – 20, Могилевской – 19.

На практике библиобусы преимущественно представляют собой микроавтобусы небольшой вместимости, оборудовать которые в соответствии с требованиями, предъявляемыми к перевозке промышленных либо продовольственных товаров, трудноосуществимо; практически не представляется возможным размещение в них дополнительного оборудования для оказания услуг связи, проката и др. Таким образом,

Бібліятэка XXI стагоддзя

решение задачи по перепрофилированию библиобусов в комплексные передвижные пункты обслуживания населения потребует обновления имеющегося в сфере культуры парка транспортных средств, что повлечет за собой необходимость значительного увеличения объема финансирования.

Облсполкомами также отмечено несовпадение графиков работы библиобусов (один или два визита в месяц), выездной торговли (не реже одного раза в неделю), социального обслуживания (до четырех раз в неделю). В условиях расширения зоны библиотечного обслуживания, связанного с оптимизацией сельских библиотек, обеспечить дополнительные (сверх установленного графика) выезды библиобусов не представляется возможным.

По вопросу целесообразности уменьшения норматива бюджетных средств, направляемых на комплектование библиотечных фондов, заинтересованными не была выработана единая согласованная позиция.

Облсполкомами внесены следующие предложения:

- уменьшить норматив бюджетных средств, направляемых на комплектование библиотечных фондов до 10% от суммы, которая выделяется на текущее содержание публичных библиотек;
- включать в расчет данного показателя средства, направленные на приобретение электронных информационных ресурсов;
- включать в расчет данного показателя комплектование за счет всех источников финансирования;
- в качестве норматива использовать показатель, рассчитанный исходя из суммы средств (доли базовой величины), приходящейся на среднестатистического жителя района.

Министерство информации высказало опасения о том, что уменьшение норматива и, соответственно, снижение покупательской способности библиотек может отрицательно сказаться как на объемах национального книгоиздания, так и подписки на периодические общественно значимые издания.

Министерство культуры в этой связи внесло предложение о необходимости дополнительной проработки данного вопроса.

Актуальность задачи по активизации привлечения спонсорских средств с одновременным увеличением доли внебюджетных источников, направляемых на комплектование библиотек, поддержана всеми заинтересованными.

Правительством были поддержаны предложения Министерства культуры. В соответствии с поручением Совета Министров Республики Беларусь от 22 марта 2016 г. № 05/206-69/3626р необходимо в срок до 1 июня 2016 г. совместно с заинтересованными дополнительно проработать вопросы о целесообразности уменьшения норматива бюджетных средств, направляемых на комплектование библиотечных фондов, а также внесения соответствующих изменений в систему государственных стандартов по обслуживанию населения.

Summary

The analysis of the activities of the country's public libraries from 2011-2015.