

ПРАВОВЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ: КОРПОРАТИВНОЕ РЕШЕНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ДОСТУПА

Правовые информационные ресурсы являются сегодня наиболее востребованными обществом. Задачу “доведения до сведения юридических и физических лиц полной и достоверной правовой информации в печатной и (или) электронной форме”, сформулированную в Указе Президента РБ № 340 от 13.06.2000 г., сегодня решают многие государственные и негосударственные органы и организации, в том числе и библиотеки.

Обеспечение доступности информационных ресурсов (в том числе правовых) всегда было основной целью деятельности любой библиотеки. В последнее время распространение правовой информации приобрело особое значение. Реализуя конституционное право граждан на получение полной, достоверной и своевременной правовой информации и способствуя повышению уровня правовой информированности общества в целом, библиотеки всех систем и ведомств все более активно формируют правовые информационные ресурсы, обращая особое внимание на приобретение компьютерных справочных правовых систем. В настоящее время научные, вузовские и публичные библиотеки Беларуси обслуживают пользователей различными полнотекстовыми правовыми базами – *Эталон, Консультант-Плюс, Гарант, ЮСИАС, ЮрИнформ* и др., как хранящимися на жестких дисках компьютеров, так и представленными на CD-ROMах. Первое место среди них по использованию в библиотеках занимает эталонный банк данных правовой информации, создаваемый Национальным центром правовой информации РБ (НЦПИ).

НЦПИ не только *формирует* и ведет единый эталонный банк правовой информации, но и принимает активное участие в создании и развитии государственной *системы* правовой информации, а также *распространении* этой информации. В исполнении Указа Президента Республики Беларусь № 565 от 1 декабря 1998 г. “О порядке распространения правовой информации в Республике Беларусь” с целью организации широкого доступа населения к правовой информации начато создание публичных центров правовой информации. Самое активное участие в реализации этой цели приняло Министерство культуры Республики Беларусь, которое решением коллегии 28 октября 1999 г. № 8 “О деятельности областных научных библиотек как научно-методических центров” предусмотрело создание на базе библиотек своей системы сети публичных центров правовой информации. Первым звеном создаваемой инфраструктуры стали областные библиотеки, которые, в свою очередь, должны были возглавить работу по формированию сети ПЦПИ в своих регионах. Был принят ряд важных документов, в том числе Соглашение № 8029/2001 от 18 апреля 2001 г. между НЦПИ и Министерством культуры Республики Беларусь “О создании публичных центров правовой информации в Республике Беларусь и развитии сотрудничества в области распространения правовой информации”, в котором был определен *механизм* открытия и функционирования сети ПЦПИ. В соответствии с этим документом, Министерство культуры и НЦПИ взяли на себя обязательства по организации взаимодействия региональных органов культуры и центров правовой информации в целях создания и последующей деятельности ПЦПИ на базе областных универсальных библиотек республики, а также обязательства по обеспечению последовательного создания и функционирования сети ПЦПИ в регионах и постоянному совершенствованию организационной структуры и деятельности ПЦПИ. Центр правовой информации Национальной библиотеки Беларуси (НББ) должен стать Республиканским научно-методическим центром по мониторингу и обеспечению деятельности ПЦПИ.

НББ совместно с НЦПИ были разработаны, согласованы с заинтересованными организациями и утверждены Министерством культуры, Национальным центром правовой информации и Республиканской коллегией адвокатов “Типовая программа создания публичных центров правовой информации” и “Типовое положение о публичном центре правовой информации”, в которых определены цели, принципы, задачи и этапы развития ПЦПИ.

В ряде областей также были разработаны соответствующие программы и положения.

Таким образом, была создана правовая среда для организации доступа населения республики к правовым информационным ресурсам на корпоративной основе. При областных библиотеках стали создаваться координационные советы, в состав которых вошли представители облисполкомов, библиотек и областной коллегии адвокатов.

Открытие ЦПИ на базе публичных библиотек было сопряжено с определенными трудностями, в первую очередь связанными с материально-техническим состоянием библиотек. Реально центры можно было открыть в тех библиотеках, которые имели требуемое техническое оснащение и необходимые средства для приобретения ЭБДПИ. Необходимо подчеркнуть роль НЦПИ, который на начальном этапе создания инфраструктуры правового информирования населения передал бесплатно 7 электронных копий ЭБДПИ для всех областных библиотек и центральной городской библиотеки им. Я. Купалы г. Минска. В дальнейшем базы данных приобретались на средства библиотеки, лишь иногда путем целевого выделения облисполкомами бюджетных средств.

В настоящее время на основании Указа Президента Республики Беларусь № 1 от 3 января 2002 г. ЭБДПИ предоставляется безвозмездно библиотекам, в которых создаются ПЦПИ. График поставки таким библиотекам комплектов эталонного банка данных правовой информации разработан НЦПИ и утвержден 11 февраля 2003 г. Всего в течение 2003 г. ПЦПИ передано 50 электронных копий ЭБДПИ.

Следует отметить, что НЦПИ постоянно помогает созданным центрам в комплектовании их фонда *печатными* изданиями, за все годы работы он безвозмездно передал библиотекам 8 606 экз. документов на сумму свыше 7 мл. 9547 тыс. рублей. В течение 2003 г. для публичных центров правовой информации передана подборка правовой литературы, состоящая из комплектов новых кодексов Республики Беларусь: гражданского, уголовного и гражданско-процессуального и других материалов.

На сегодняшний день в республике функционируют свыше 100 ПЦПИ, которые представляют собой пункты свободного доступа граждан к официальной правовой информации. Они действуют во всех областных библиотеках, в 3/4 центральных городских и 1/3 районных библиотек. Среди областей лидирует Брестская и Гродненская области, где во всех ЦБС открыты правовые центры.

Основанием для организации ПЦПИ на базе публичной библиотеки является договор (соглашение) об информационном взаимодействии (т.е. оказании информационных услуг) между управлением культуры соответствующих исполкомов (либо непосредственно самих библиотек, если библиотека является юридическим лицом) и региональным центром правовой информации, который является филиалом НЦПИ.

При организации ПЦПИ используется существующая структура и штат библиотек. Основу кадрового состава сотрудников публичных центров правовой информации составляют библиотекари и библиографы, 85% из которых имеют высшее образование и 15% среднее специальное образование. Как правило, специалисты центров владеют основными навыками работы с компьютером и ориентируются в правовых вопросах.

Основными потребителями правовой информации в ПЦПИ являются студенты (50,6%), юристы (18,2%), предприниматели (8,7%) и другие категории пользователей (18,2%) – педагоги, работники правовых органов власти, работники отделов кадров, экономисты, бухгалтеры, а также пенсионеры (8%).

В правовых центрах бесплатно предлагаются основные информационно-библиотечные услуги; за плату выполняются копирование нормативно-правовых актов на дискеты и

получение копий на бумажном носителе, составление списков нормативных документов по теме запроса пользователей.

В работе центров существует множество нерешенных проблем: отсутствие удовлетворительных каналов связи, слабое техническое оснащение публичных библиотек, недостаточное сосредоточение в них документов местных органов власти, отсутствие оказания юридической помощи населению специалистами Республиканской коллегии адвокатов, недостаточная практическая подготовка специалистов, работающих в ПЦПИ, и др.

Вместе с тем можно констатировать, что впервые государство создало действенный механизм доступа населения к правовой информации путем объединения усилий организаций различных министерств и ведомств. Созданная сеть ПЦПИ позволяет максимально использовать возможности именно публичных библиотек по обеспечению доступа всех граждан к правовой информации и, решив перечисленные выше проблемы, гарантировать оперативность и полноту ее предоставления.