

# Закон о библиотечном деле в Республике Беларусь: ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ

*М.Г. Пшибытко*

**Б**иблиотечная сеть Республики Беларусь сегодня насчитывает около 9 тыс. публичных и специальных библиотек различных ведомств с совокупным объемом фонда около 200 млн экземпляров.

Библиотеки являются активными субъектами формирования информационного общества и оперативно реагируют на вновь возникающие потребности. Поэтому Закон «О библиотечном деле в Республике Беларусь» (далее — Закон), являющийся основополагающим в их деятельности, с момента его принятия в 1995 г. неоднократно претерпевал изменения и дополнения, что является свидетельством его жизнеспособности и направленности на усиление государственной поддержки библиотек.

В 2013–2014 гг. в соответствии с Государственной программой «Культура Беларуси» на 2011–2015 гг. Закон вновь был пересмотрен. Для отработки нововведений, предложенных в Закон, при Постоянной комиссии по образованию, культуре и науке Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь была создана рабочая группа под председательством члена комиссии Н.Г. Кучинской. В ее состав вошли представители секретариатов Палаты представителей и Совета Республики, Министерства культуры Республики Беларусь, Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, Национальной библиотеки Беларуси, Президентской библиотеки Республики Беларусь. Результатом плодотворной работы группы стало принятие Закона Республики Беларусь от 01.07.2014 № 173-З «О внесении изменений и дополнений в Закон “О библиотечном деле в Республике Беларусь”», в соответствии с которым целый ряд новых положений, предложенных в Закон, вступит в силу с 9 ноября 2014 года.

В первую очередь были актуализированы основные понятия, используемые в документе: «библиотека», «публичная библиотека», «специальная библиотека», «сеть библиотек», «межбиблиотечный абонемент». Закон был дополнен новым термином — «книжные памятники».

Марина Георгиевна  
Пшибытко —

*заведующая научно-исследовательским отделом библиотековедения Национальной библиотеки Беларуси*



Сегодня деятельность библиотек осуществляется в условиях формирования единого информационного пространства, глобальных процессов информатизации общества. Для того чтобы соответствовать современным потребностям общества, стать неотъемлемым базовым элементом информационного пространства страны, библиотеки расширяют спектр традиционных ресурсов и услуг, внедряя новые технологии, в том числе цифровые.

Развитие обслуживания в электронной среде обострило проблемы кооперации и координации деятельности библиотек всех ведомств. Поэтому вносимые изменения призваны уточнить структуру совокупной библиотечной сети.

В соответствии с редакцией действовавшего Закона, сеть библиотек — это совокупность библиотек, которая определяется по принадлежности к определенной территории, учредителю, отрасли, характеризуется общностью задач и имеет методический центр в виде центральной библиотеки.

Анализ функционирования сети современных белорусских библиотек показал, что эта дефиниция идеально подходит для определения сети публичных библиотек местных органов власти, находящихся в ведомстве министерства культуры, и совершенно не срабатывает для сети специальных библиотек. Присутствие в одном ряду позиций «территория», «учредитель», «отрасль» в качестве оснований для отнесения совокупности библиотек к определенной сети делает не-



возможным ее (сети) построение. Так, например, в ведении Министерства культуры Республики Беларусь находятся публичные библиотеки местных органов власти, а также специальные библиотеки в виде учебных библиотек. Одновременно учебные библиотеки находятся в ведении Министерства образования Республики Беларусь еще порядка десяти различных министерств.

Таким образом, библиотеки одного вида рассредоточены по нескольким учредителям, а в ведомстве одного учредителя собраны библиотеки различных видов. Все это не позволяет библиотекам — методическим центрам результативно осуществлять свои функции.

Статьей 24 прежней редакции Закона были определены библиотеки, которые выполняют функции методических и координационных центров: на республиканском уровне — национальная и республиканские библиотеки, на областном уровне — областные, на городском (районном) уровне — городские (районные) центральные библиотеки, при этом было отмечено, что статус методического центра присваивают библиотекам республиканские органы государственного управления или местные исполнительные и распорядительные органы. Но и эта норма Закона, как показала практика, работает только в сети публичных библиотек системы министерства культуры. В то же время значительная часть специальных библиотек на сегодняшний день не имеет своего методического и координационного центра: библиотеки средних специальных учебных учреждений, министерства внутренних дел, министерства торговли и др.

Отсутствие четко определенных методических центров для библиотек ряда ведомств в определенной степени препятствует осуществлению координации между сетями публичных и специальных библиотек. А это, в свою очередь, не только не способствует рациональному формированию совокупного информационного ресурса, но и в целом тормозит общее развитие информационно-библиотечного обслуживания в стране.

Поэтому для оптимизации функционирования библиотечной сети республики Закон был дополнен главой «Совокупная сеть библиотек». В ней выделены уровни совокупной сети (республиканский, областной, районный и городской), даны им четкие определения и перечислены конкретные библиотеки, выполняющие функции координационных и методических центров для всей совокупной сети страны и сетей публичных и специальных библиотек в ее составе на республиканском уровне. В ней же названы полномочия министерства культуры — определять координационные и методические центры республиканского уровня для специальных библиотек, не имеющих методических центров, а библиотекам, которые являются координационными и методическими центрами республиканского уровня, дано право (по согла-

сованию с учредителем и министерством) определять методические центры на областном, районном и городском уровнях.

Таким образом, такое иерархическое построение библиотечной сети страны даст возможность скоординировать деятельность библиотек на всех уровнях, а объединение сетей публичных и специальных библиотек в совокупную сеть позволит осуществить межвидовое взаимодействие на республиканском уровне. Итогом должно стать преодоление дублирования и параллелизма в деятельности библиотек, что, в свою очередь, будет способствовать более рациональному распределению финансовых ресурсов, которые расходуются на комплектование фондов библиотек, площадей фондохранилищ и трудозатрат.

Укреплению межвидового и межведомственного взаимодействия библиотек должно способствовать и внесение в Закон дополнительной статьи, касающейся деятельности Республиканского библиотечного совета, функционирующего при Министерстве культуры Республики Беларусь с 2007 года.

## *Участие в формировании единого информационно-библиотечного пространства различных стран, работа над совместными проектами, стала неотъемлемой частью деятельности библиотек Беларуси.*

Наряду с упорядочением совокупной библиотечной сети, внесенные изменения коснулись и порядка создания библиотек. Ряд обязательных условий для открытия библиотек был дополнен нормой о наличии не менее 2 тыс. документов библиотечного фонда.

Внедрение в работу библиотек современных информационно-коммуникационных технологий предполагает наделение библиотек соответствующими правами, которые также были дополнительно регламентированы в Законе: право создавать информационные ресурсы в соответствии с законодательством, осуществлять сбор документов в цифровой форме, при необходимости создавать копии документов в цифровой форме с сохранением прав на объекты интеллектуальной собственности и др.

С целью обеспечения сохранности, контроля за наличием и движением документов из библиотечных фондов страны Министерство культуры Республики Беларусь получило полномочия устанавливать порядок учета и обеспечения сохранности библиотечных фондов, внутриреспубликанского документообмена и перераспределения документов.



Наиболее ценную часть библиотечных фондов Республики Беларусь составляют рукописные книги, а также печатные издания, имеющие статус историко-культурных ценностей или являющиеся редкими и ценными документами. С целью упорядочения учета таких документов в Закон была введена дополнительная статья «Государственный реестр книжных памятников Республики Беларусь», в которой определен порядок его ведения.

В условиях культурного многообразия, стремления к экономической и социальной интеграции, белорусские библиотеки выдвигаются в число социокультурных институтов, способных взять на себя ответственность за обеспечение культурного и информационного сотрудничества Беларуси с другими странами. Реализация совместных проектов, направленных на формирование единого информационно-библиотечного пространства различных стран, стала неотъемлемой составляющей деятельности библиотек Беларуси. Это направление деятельности библиотек также нашло отражение в Законе. В нем появилась

новая статья: «Международное сотрудничество в области библиотечного дела».

Наряду с перечисленными нововведениями, в соответствии с правоприменительной практикой из Закона были исключены некоторые «неработающие» положения. Например, поскольку Закон Республики Беларусь от 15 декабря 2003 г. «О почтовой связи» не предусматривает льгот по оплате услуг почтовой связи, из статьи 15 Закона было исключено право библиотек на льготные тарифы на пересылку документов по межбиблиотечному абонементу, на малообъемные контейнерные перевозки документов для комплектования библиотечных фондов.

В заключение хочется выразить надежду, что изменения и дополнения, внесенные в Закон, будут способствовать повышению уровня библиотечно-информационного обслуживания, налаживанию корпоративного взаимодействия и взаимного использования информационных ресурсов, созданию эффективной, гибкой и целостной системы библиотечных фондов, необходимой для умножения экономического, политического, научного и культурного потенциала Республики Беларусь.