

ЗАКУПКА ЛИТЕРАТУРЫ ДЛЯ ФОНДОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ БИБЛИОТЕКИ БЕЛАРУСИ: ОРГАНИЗАЦИОННО- ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ



Заведующая сектором
Национальной библиотеки
Беларуси

Ежегодные поступления в действующие фонды Национальной библиотеки Беларуси (НББ) превышают 125 тыс. экз. различных видов документов. Непрерывное и разностороннее пополнение коллекций общественно значимыми изданиями обеспечивается путем дифференцированного использования различных источников комплектования. В зависимости от степени их надежности, оперативности, экономичности принимаются обоснованные решения по их конкретному использованию.

В 2014 г. процентное соотношение применения различных источников комплектования библиотечных фондов выглядело следующим образом:

- обязательный бесплатный экземпляр – 42%;
- дары – 31%;
- подписка на периодические издания – 11%;
- закупка литературы – 7%;
- международный документообмен – 4%;
- международные организации – 4%;
- внутривнутриреспубликанский документообмен – 1%.

Как видно, закупка обеспечивает относительно небольшой процент в общем объеме новых поступлений, то есть стоит на четвертом месте. Однако по степени сложности, трудоемкости и ответственности выполняемых процессов она практически занимает первое место.

Вступивший в силу с 1 января 2013 г. Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 №419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» кардинально изменил всю отлаженную ранее систему приобретения литературы и осуществления подписки. Прежде всего, возникла необходимость перспективного планирования закупок в соответствии с номенклатурой Общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 007-2007 «Промышленная и сельскохозяйственная продукция», разделы которого составлены без учета библиотечной специфики. В них смешаны видовые, отраслевые и другие характеристики документов, например, издания нотные, научно-техническая литература, издания, содержащие справочные данные.

Учитывая необходимость комплектования библиотечного фонда документами универсальной тематики, сотрудники отдела комплектования фондов НББ используют практически все разделы классификатора, касающиеся литературы. В то же время достаточно сложно предугадать какие издания, и какой стоимости выйдут в свет в течение года. Соответственно плановые показатели одних разделов могут быть значительно быстрее реализованы, чем другие. Это требует от сотрудников отдела комплектования фондов дополнительного ведения статистики по количеству изданий и объему использованной суммы по каждому коду классификатора и, как правило, влечет за собой

внесение изменений в годовой план закупок. Это, в свою очередь, отражается на оперативности приобретения необходимой литературы.

В начале 2013 г. отдел комплектования фондов НББ столкнулся с необходимостью тщательного изучения оптимальных и правильных с юридической точки зрения процедур проведения закупки для каждого конкретного случая, а также адаптации сложившейся практики к работе в новых условиях. Были рассмотрены варианты проведения различных процедур закупки: от электронного аукциона до более рациональной процедуры закупки из одного источника. В результате для закупки литературы выбор был сделан в пользу последней как наиболее оптимальной. Указом Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)» данный алгоритм был регламентирован.

Следует отметить, что процедура закупки из одного источника – это достаточно трудоемкий аналитический процесс, состоящий из нескольких этапов с последовательным оформлением многочисленных документов и визированием их на разных уровнях.

Независимо от количества приобретаемых экземпляров на каждую закупку изданий в НББ составляется докладная записка с обоснованием необходимости данной закупки, указанием наименования предмета закупки в соответствии с кодом классификатора, количества необходимых экземпляров и ориентировочной стоимости. К докладной прикладывается список литературы с кратким библиографическим описанием, указанием количества экземпляров каждого наименования и итоговыми данными с распределением по кодам классификатора.

Затем сотрудниками отдела комплектования фондов проводится исследование конъюнктуры рынка и цен, по итогам которого составляется маркетинговое заключение. В случае проведения закупки непосредственно в издающих организациях запрашивается письмо, подтверждающее исключительные имущественные права данного издательства и счет-фактура на предлагаемую к приобретению литературу. Для осуществления закупки через книготорговые организации необходимо предоставить два и более предложения различных поставщиков, из которых выбирается наиболее выгодное по цене.

Далее следует этап визирования ответственными представителями юридического, планово-экономического подразделений и администрацией НББ пакета финансовых документов, включающего договор, счет-фактуру, спецификацию, заверенные копии свидетельства о государственной регистрации и доверенности.

Параллельно визируется справка о проведении процедуры государственной закупки из одного источника. Она состоит из трех разделов с приложением проекта договора. В первых двух разделах дается обоснование выбора процедуры и обозначается источник финансирования закупки, прописываются сведения о кандидатуре потенциального поставщика, информация об изучении конъюнктуры рынка закупаемых товаров, а также указываются ориентировочные цены на данную закупку. Третий раздел включает сведения о результате проведенной процедуры закупки с указанием наименования организации, номера, даты и общей стоимости заключенного договора.

Безусловно, это непростой процесс, учитывая, что отдел комплектования фондов НББ ежегодно по закупке литературы сотрудничает с большим количеством организаций.

Особое внимание уделяется оперативной закупке изданий, вышедших в нашей стране, – национальному документу. На постоянной основе белорусские издания приобретаются у 40 различных поставщиков. Это государственные и негосударственные издательства, различные издающие организации (высшие учебные заведения и др.), находящиеся не только в Минске, но и в областных городах, а также книжные магазины. Руководствуясь «Единым профилем комплектования системы фондов НББ» (2004 г.), дополнительно к полученным обязательным бесплатным экземплярам закупается белорусские издания, наиболее активно востребованные читателями библиотеки и партнерами по международному документообмену.

Работа по сбору заказов для приобретения белорусской книги осуществляется с использованием служебной выставки обязательного бесплатного экземпляра, которая организована в отделе комплектования фондов и еженедельно обновляется. Ответственные сотрудники отделов-фондодержателей в течение недели имеют возможность непосредственно ознакомиться с поступившими обязательными экземплярами книг и оставить заказ для своего подразделения. Это позволяет обоснованно и целенаправленно формировать заказы на приобретение дополнительных экземпляров необходимых книг. Издания на выставке представлены в трех разделах. В первом расположены книги белорусских государственных издательств, второй раздел занимает продукция белорусских негосударственных издательств, а в третьем сосредоточены российские издания, напечатанные на полиграфических предприятиях Республики Беларусь, их в последнее время становится все меньше.

Такая структура служебной выставки позволяет акцентировать внимание на издательской принадлежности документов при заказе и одновременно помогает определить оптимальные пути их приобретения. В соответствии с формируемыми таким образом заказами в 2014 г. оформлена закупка 1567 названий (5056 экз.) национальных документов.

Партнерами НББ по закупке российских изданий являются порядка 20 книготорговых организаций. В среднем ежегодно на предмет закупки сверяется около 50 тыс. наименований книжных новинок. Из них, как правило, заказывается треть информационно значимых, прогнозируемо востребованных читателями библиотеки изданий. Согласно профилю комплектования российские книги для фондов НББ приобретаются в количестве 1–2-х экз. каждого наименования, исключение составляет справочная и энциклопедическая литература.

Рассматривая вопросы закупки литературы, нельзя не коснуться оформления подписки на периодические издания. В последнее время на рынке услуг

связи, в том числе услуг по подписке, кроме традиционных монополистов в этой области – РУП «Белочта» и РУП «Белсоюзпечать», появилось еще несколько организаций, получивших лицензию на право осуществления данного вида деятельности. Учитывая это, уже второй подписной период НББ проводит подписку через процедуру «Открытый конкурс». При подготовке к подписке на I полугодие 2015 г. нами были сформированы списки периодики по 4-м лотам: периодические издания Республики Беларусь, газеты стран СНГ, журналы СНГ, периодические издания стран дальнего зарубежья. Это позволило привлечь к участию в конкурсе большее количество организаций, реализуя на практике создание конкурентной среды, рекомендованное государственными органами. По итогам проведения конкурса договоры были заключены с тремя организациями, а общий объем подписки НББ на I полугодие 2015 г. составил 1181 название (1441 комплект) газет и журналов.

Следует отметить, что осуществление данной процедуры продемонстрировало как ее достоинства, так и недостатки. К недостаткам относятся длительность выполнения всех этапов выбранной процедуры и необходимость оформления большого объема документации. При заблаговременном, еще до появления подписных каталогов, составлении предварительных списков периодических изданий и определении ориентировочной стоимости невозможно предусмотреть, что к моменту проведения процедуры издания могут прекратить свой выход. Соответственно изменится общее количество и с прогнозируемой суммой можно также не угадать. В таком случае приходится проводить процедуру повторно.

Однако очевидны и достоинства. В результате активной конкуренции претендентов при подписке на I полугодие 2015 г. была существенно снижена подписная стоимость. В результате НББ сэкономила значительный объем финансовых средств. Он составил более 550 млн белорусских рублей (25% от запланированного первоначально) и был использован на закупку книг.

Таким образом, НББ проводит закупки в рамках нормативно-правового поля, существующего в нашей стране, а также документов, регламентирующих ее деятельность. В 2014 г. общий объем проведенных процедур по закупке литературы и подписке на периодические издания приблизился к 250.

Сотрудники отдела комплектования фондов, кроме решения своей главной задачи по отбору, сверке и анализу наиболее выгодных в финансовом плане ценовых предложений для оперативного приобретения изданий, вынуждены осуществлять огромный документооборот, сопутствующий процедурам закупки. Безусловно, слишком затянутая процедура может привести к удорожанию или невозможной потере ряда необходимых документов и в результате снизить качество комплектования.

Вместе с тем, несмотря на все сложности технологии проведения закупки литературы и оформления подписки на периодические издания, специалистами НББ делается все возможное для того, чтобы библиотечные фонды непрерывно, качественно и оперативно пополнялись новейшими источниками информации для наиболее полного удовлетворения читательских запросов.

Summary

Described the experience of the National Library of Belarus for the implementation of the procurement procedure of the sources of information under applicable law.