

Министерство культуры Республики Беларусь 27 декабря 2012 г. провело рабочее совещание по вопросам совершенствования комплектования фондов публичных библиотек. В нем приняли участие главный специалист по библиотекам Министерства культуры РБ Н.И. Задерковская, специалисты Национальной библиотеки Беларуси, инспекторы областных управлений культуры, директора областных библиотек и библиотечных систем г. Минска. Состоялось активное обсуждение следующих предложений по совершенствованию комплектования библиотечных фондов:

- формирование спроса на социально значимую литературу;
- выполнение норматива по направлению на комплектование фондов публичных библиотек не менее 15% средств от суммы бюджетного финансирования, выделяемого на текущее содержание библиотек;
- выполнение показателя обновления библиотечных фондов, предусмотренного Государственной программой «Культура Беларуси» на 2011–2015 гг.;
- осуществление процедур закупки литературы для фондов библиотек;
- перспективные направления работы библиотек по привлечению к комплектованию представителей бизнес-общества и др.

По результатам обсуждения были сформулированы согласованные действия библиотек по многим вопросам за исключением осуществления процедуры закупки литературы для библиотечных фондов. Министерство культуры Республики Беларусь взяло на себя организацию Республиканского семинара по этой проблеме на базе Института культуры Беларуси в марте текущего года.

В редакцию журнала также поступает много вопросов по комплектованию библиотечных фондов и процедуре закупки литературы. И в связи с этим мы обратились к заведующей научно-исследовательским отделом библиотековедения Национальной библиотеки Беларуси М.Г. Пшибытко с просьбой изложить позицию Национальной библиотеки Беларуси как главного методического центра страны.

Марина Пшибытко



Заведующая НИО библиотековедения
Национальной библиотеки Беларуси

КОМПЛЕКТОВАНИЕ ФОНДОВ ПУБЛИЧНЫХ БИБЛИОТЕК: ПРОБЛЕМЫ И ...

Библиотечные фонды – основа эффективной деятельности любой библиотеки. Качественно укомплектованные фонды являются залогом успешного функционирования этого учреждения, определяют степень его востребованности в обществе. Ведь сколько бы споров о миссии библиотеки не происходило среди известных библиотековедов, информационная функция упоминается всеми в том или ином семантическом облики. Поэтому проблеме комплектования фондов публичных библиотек всегда уделяется особое внимание, и прежде всего на государственном уровне.

Благодаря Поручению Главы государства А.Г. Лукашенко от 23 февраля 2007 г. № 10/48 П269 публичные библиотеки системы Министерства культуры в настоящее время имеют гарантированное финансирование на комплектование в размере не менее 15% средств от суммы бюджетного финансирования на их содержание.

В 2012 г. Поручение Президента было выполнено всеми областями нашей страны. В среднем по республике на комплектование фондов публичных библиотек из суммы текущего бюджетного финансирования выделено 16%.

Несмотря на это, обновляемость фондов остается в пределах 4,8% на протяжении десятков лет и в 2 раза отстает от международных нормативов, в соответствии с которыми фонд публичной библиотеки должен полностью обновляться в течение 10 лет, при этом он должен содержать 10% книг, изданных в последние два года, и 30–40% – изданных в последние 5 лет. В наших библиотеках полное обновление литературы происходит только один раз в 25 лет, при этом количество литературы, изданной в последние 5 лет, не превышает 15%.

Поручение Главы государства было дано в рамках реализации предложений Комитета государственного контроля по улучшению комплектования фондов библиотек изданиями, выпускаемыми в рамках госзаказа. На практике же выделяемая сумма включает расходы и на подписку на периодические издания, что составляет в среднем по стране 55% финансовых средств, выделяемых на комплектование. Это ограничивает как количество наименований периодических изданий, выписываемых библиотеками страны, так и количество экземпляров приобретаемой социально значимой литературы. В среднем на 1 публичную би-

библиотеку приходится около 30 наименований газет и журналов из 411, представленных государственными издательствами. В сельской местности, где проживает четверть населения страны, этот показатель еще ниже и не превышает 24 наименования. Усугубляет проблему тот факт, что на сегодняшний день подписка на периодические издания осуществляется посредством РУП «Белпочта», являющимся монополистом в данной сфере, постоянно увеличивающим стоимость своих услуг, не всегда качественно исполняющим взятые на себя обязательства.

Увеличение объемов фондов не является показателем их качества. Фонды публичных библиотек, наполненные устаревшими по содержанию, изношенными изданиями, сегодня не востребованы и не отвечают современным запросам пользователей. Об этом свидетельствует их низкая обращаемость, которая в 5 раз отстает от международных нормативов и составляет 1,1 (в год документ выдается не более 1 раза).

Большую часть общего количества новых поступлений книжной продукции составляют книги белорусских издательств, перечень которых формируется в рамках госзаказа совместными усилиями библиотек, издательств и с участием Союза писателей Беларуси. Из-за ограниченности финансовых средств другая издательская продукция публичными библиотеками страны практически не приобретается. В то же время фонд публичной библиотеки универсален по характеру и должен включать не только национальную художественную литературу, но и лучшие образцы мировой литературы. Кроме того, в публичных библиотеках должны присутствовать справочные, энциклопедические, научно-популярные и учебные издания, призванные удовлетворить спрос населения на учебную, производственную, коммерческую и иную информацию.

В условиях ограниченного финансирования библиотеки ищут дополнительные источники пополнения своих фондов, используя собственные внебюджетные средства, организовывая акции дарения, привлекая инвесторов. Однако количество подобных пожертвований в адрес библиотек уменьшается из года в год в силу отсутствия должной заинтересованности со стороны инвесторов.

Несмотря на все усилия библиотек в поиске дополнительных инвестиций, объем новых поступлений далек от идеального. Количество новых поступлений в фонды публичных библиотек на протяжении многих лет не превышает 130 экз. на 1 тыс. жителей, что только наполовину соответствует нормативам ЮНЕСКО.

Таким образом, чтобы обеспечить обновляемость фондов и их востребованность, необходимо увеличить количество новых поступлений и соответствующее финансирование по данной статье как минимум в 2 раза. При этом при определении объема финансовых средств, необходимых для комплектования фондов, более рациональным было бы исходить не только от доли в общем объеме финансовых средств, выделяемых на содержание библиотеки, а использовать нормативы ЮНЕСКО, в соответствии с которыми в год библиотеке необходимо приобретать не менее 250 экз. книг на 1 тыс. населения. С учетом того, что комплектование публичных библиотек осуществляется централизованно, при определении объемов необходимого количества новых поступлений следовало бы исходить из количества жителей, проживающих в зоне обслуживания сети публичных библиотек района и (или) города.

Наряду с изменением подходов к расчету объемов финансовых средств, необходимых на комплектование, целесообразным видится принятие системы мер, затрагивающих деятельность не только библиотечных учреждений, но и книготорговых, издательских организаций.

Прежде всего, следует создать единую платформу взаимодействия субъектов книжного рынка (издательств и библиотек), позволяющую применить такую стратегию ценообразования на книжную продукцию белорусских производителей, при которой библиотеки могли бы приобретать издания по льготной цене (не включающей НДС).

Необходимо создать общедоступную электронную базу данных готовящихся к выпуску изданий, позволяющую, с одной стороны, прорекламирровать издательствам производимый ими продукт, а с другой стороны, библиотекам своевременно предпринять необходимые меры для их приобретения.

Целесообразной мерой видится отмена лицензирования на оказание услуги по распространению изданий посредством подписки, что позволит создать конкурентную среду и сбалансировать стоимость данной услуги, улучшив качество ее исполнения.

Кроме того, для повышения заинтересованности потенциальных инвесторов библиотек необходимо разработать комплекс мер по стимулированию спонсорской помощи в целях формирования информационных ресурсов библиотек.

В этом году к ряду организационных проблем комплектования фондов добавилась еще одна, связанная с порядком проведения государственных закупок.

Определение однородного товара в Законе Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» посредством отсылки к Общегосударственному классификатору промышленной и сельскохозяйственной продукции Республики Беларусь повлекло за собой признание информационной продукции однородным товаром. С точки зрения материальной конструкции носителя информации и (или) в соответствии с целевым назначением информации такой подход может иметь место. Однако по содержательному признаку каждое издание уникально, при этом чаще всего приобретается библиотеками в единичных экземплярах.

В настоящее время специалисты отделов комплектования всей страны пытаются разобраться, как оперативно осуществить закупку изданий в рамках действующего правового поля. Возможно, выходом из сложившейся ситуации стало бы отнесение к «Перечню случаев осуществления государственных закупок с применением процедуры закупки из одного источника» приобретения информационной продукции библиотеками для комплектования фондов. Для этого необходимо внести соответствующие изменения в Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

Будем надеяться, что в скором будущем ситуация разрешится, и за проблемами последуют их решения.

Summary

The author analyzes the problem of funds completing of public libraries of the Republic, compares the international standards to increase their volume and offers concrete ways to improve the situation.