

НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЦПИ: ШАГ ВПЕРЕД ИЛИ ДВА НАЗАД

ДОЛГОПОЛОВА Е.Е.,

первый заместитель директора Национальной библиотеки Беларуси
по обслуживанию пользователей и идеологии

Формирование сети публичных центров правовой информации (далее – ПЦПИ) на базе общедоступных библиотек, начавшееся в 2000 году, носило планомерный характер, так как опиралось на нормативную базу, четко определяющую цели создания ПЦПИ, их принципы и задачи, механизм открытия и функционирования.

Работа в этом направлении проводилась в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 декабря 1998 г. № 565 «О порядке распространения правовой информации в Республике Беларусь» и Указом Президента Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 1 «О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 1 декабря 1998 г. № 565 и признании утратившим силу Указа Президента Республики Беларусь от 25 августа 2001 г. № 445».

Национальным центром правовой информации Республики Беларусь (далее – НЦПИ) совместно с Национальной библиотекой Беларуси (далее – НББ) были разработаны и согласованы с заинтересованными организациями «Типовая программа создания публичных центров правовой информации» и «Типовое положение о публичном центре правовой информации».

Данные регламентирующие документы были утверждены в 2001 году и положены в основу работы в регионах – в ряде областей были разработаны соответствующие программы и положения. В Могилевской области решением Могилевского областного исполнительного комитета от 24 февраля 2000 г. № 4-24 «Об улучшении правового информирования граждан» предусмотрено формирование сети ПЦПИ на 2000–2004 годы. В Гродненской области программа создания и развития ПЦПИ и соответствующее положение утверждены решением Гродненского областного исполнительного комитета от 30 ноября 2001 г. № 626 «О государственной системе правового информирования граждан Гродненской области», в Витебской области – решением Витебского областного исполнительного

комитета от 22 ноября 2001 г. № 698 «О Программе создания и развития публичных центров правовой информации в библиотеках Витебской области на 2001–2005 годы», в Минской области комплекс таких мероприятий нашел отражение в решении Минского областного исполнительного комитета от 20 сентября 2001 г. № 705 «Основные мероприятия по автоматизации и комплектованию фондов публичных библиотек Минской области до 2005 года».

Таким образом, была создана правовая среда для развития сети ПЦПИ на базе общедоступных библиотек. За одиннадцать истекших лет в республике сформировалась устойчиво функционирующая система организации доступа населения к правовым информационным ресурсам на корпоративной основе. На протяжении данного периода НЦПИ и НББ осуществляли активную работу по мониторингу деятельности центров.

Доброй традицией стало проведение республиканских семинаров, на которых рассматривались итоги работы ПЦПИ, освещались инновационные формы обслуживания, обсуждались существующие проблемы. В первые пять лет формирования сети внимание акцентировалось преимущественно на организационно-технических сложностях, с которыми сталкивались многие центры – отсутствие удовлетворительных каналов связи, слабое компьютерное оснащение и т.п. В ходе их планомерного решения на первый план вышли вопросы методологического характера.

В Итоговом документе республиканского научно-практического семинара «Перспективы развития публичных центров правовой информации в Республике Беларусь», который состоялся в 2010 году на базе Гомельской областной универсальной библиотеки им. В.И.Ленина, была отмечена необходимость:

разработки общих обязательных критериев, которым должна соответствовать библиотека, на базе которой создается ПЦПИ, а также общих требований (минимальных информационных стандартов) к обеспечению этих центров информационно-правовыми ресурсами;

Изменение функций ПЦПИ

| Функции ПЦПИ 2001 года | Функции ПЦПИ 2011 года |
|--|---|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Накопление и адекватная организация информационно-правовых ресурсов на различных видах носителей (электронных и бумажных) 2. Обеспечение доступа пользователей к источникам правовой информации, в том числе решениям местных органов управления и самоуправления 3. Оказание бесплатной юридической помощи населению в рамках консультаций по применению правовой информации, содержащейся в базах и банках данных правовой информации (Республиканская коллегия адвокатов) 4. Осуществление методических функций для библиотек нижестоящего уровня по вопросам работы с законодательством 5. Создание условий для полноценного обслуживания населения по получению правовой информации 6. Участие в пропаганде правовой информации 7. Содействие формированию правовой культуры населения | <ol style="list-style-type: none"> 1. Предоставление гражданам свободного доступа к эталонной правовой информации 2. Библиотечное, информационное и справочно-библиографическое обслуживание граждан 3. Оказание содействия гражданам в поиске правовой информации, размещенной в эталонном банке данных правовой информации Республики Беларусь 4. Иные функции, направленные на повышение правовой информированности и культуры граждан |

активизации работы ПЦПИ с местными органами государственной власти по вопросам проведения в библиотеках мероприятий по правовому просвещению граждан;

оптимизации формы государственной статистической отчетности, отражающей результаты деятельности ПЦПИ, а также включения ее основных показателей в форму государственной статистической отчетности 6-НК «Работа массовых библиотек»;

проработки вопросов распространения через ПЦПИ норм международного гуманитарного права в целях выполнения международных обязательств Республики Беларусь, организации взаимодействия в данной сфере с Международным Комитетом Красного Креста.

Подходы к решению этих вопросов закреплены в Положении о публичном центре правовой информации, утвержденном постановлением Министерства культуры Республики Беларусь от 10 февраля 2011 г. № 4.

К сожалению, предложения, которые вносились НББ и НЦПИ учтены не были. Принятый регламентирующий акт не только не содержит новых норм, соответствующих уровню развития ПЦПИ, но и значительно уменьшает их роль в системе правовой информатизации. Многие направления деятельности центров, востребованные населением, фактически оказались исключенными из базовых функций и задач.

Проиллюстрируем данное утверждение выдержками из текстов ранее действовавшего и вновь утвержденного Положения о публичном центре правовой информации (табл.).

Функции ПЦПИ сокращены не только количественно, но и качественно. Оказание бесплатной юридической помощи при участии Республиканской коллегии адвокатов или Союза юристов оста-

валось спорным вопросом с момента создания сети. Не многим ПЦПИ в свое время удалось успешно реализовать указанную функцию. Но именно данное направление деятельности было наиболее востребованным населением. Его закрепление в нормативном документе дало бы возможность развивать контакты, делать ПЦПИ более посещаемыми. Сегодня проделанная работа уже неактуальна. Она выходит за рамки компетенции центров.

Иначе трактуется реализация информационной функции ПЦПИ в части организации доступа и оказания помощи в поиске правовой информации. Осознавая приоритет и значимость правовой информации, размещенной в эталонном банке данных правовой информации Республики Беларусь (далее – ЭБДПИ), библиотека не может ограничиваться консультированием по одному виду ресурсов.

Согласно статье 15 Закона Республики Беларусь «О библиотечном деле в Республике Беларусь» за библиотеками закреплено право самостоятельно определять источники комплектования. Решение данной задачи осуществляется с учетом объема финансовых средств, выделяемых на приобретение информационных ресурсов, и спроса пользователей.

Безусловно, эталонная правовая информация всегда являлась ресурсным ядром ПЦПИ. Но она дополнялась иными печатными и электронными источниками, что обеспечивало комплексный подход к обслуживанию пользователей правовой информации. При прочтении новой редакции функций ПЦПИ возникает вопрос: не является ли нарушением комплектование центров неэталонными источниками правовой информации?

В начале 2011 года НББ обратилась в Министерство культуры Республики Беларусь с ини-

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

циативой проведения Республиканского конкурса на лучшую организацию работы публичных библиотек по правовому просвещению граждан. При проведении юридической экспертизы проекта Инструкции о конкурсе было установлено, что выполнение ПЦПИ функции правового просвещения граждан не предусмотрено. На этом основании в утверждении данной Инструкции вполне справедливо было отказано.

Пример приведен для того, чтобы наглядно показать: положения любого нормативного акта не допускают вольного толкования. Поэтому хотелось бы рассмотреть вопрос о составе информационных ресурсов ПЦПИ: должны ли ПЦПИ сохранить свой прежний образ или стать исключительно пунктами доступа к эталонному банку данных, а предоставление иных источников правовой информации осуществлять в рамках общебиблиотечного обслуживания?

Содержание функций ПЦПИ раскрывается через совокупность возлагаемых на них задач. В Положении о публичном центре правовой информации их перечень существенно сократился. Исключены:

формирование и ведение фактографических и проблемно-ориентированных баз данных в области права;

проведение исследований по изучению потребностей пользователей в сфере правовой информации и рекламы деятельности центров;

организация рекламы созданного информационно-правового ресурса, учета, планирования и анализа работы по обслуживанию пользователей правовой информации;

подготовка и рассылка бюллетеня новых поступлений ПЦПИ, оказание помощи библиотекам, не имеющим ЭБДПИ, из которых поступают запросы пользователей;

оказание юридической помощи населению (Республиканская коллегия адвокатов).

Данное сообщение не ориентировано на оценку и критику Положения о публичном центре правовой информации. Его содержание вытекает из необходимости пересмотра деятельности ПЦПИ в соответствии с новыми требованиями. Перестраиваясь на новый вектор, очень важно сохранить тот опыт, который был накоплен за предшествующие годы и позволял библиотекам быть реальными, а не номинальными центрами доступа к правовой информации.