

ПРАВОВАЯ БАЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНТЕРНЕТ- ТЕХНОЛОГИЙ В БИБЛИОТЕКЕ



Новые информационные технологии стремительно входят в деятельность библиотек. Сегодня наряду с традиционным библиотечным обслуживанием активно развивается электронное информационное обслуживание. Библиотеки республики формируют электронные каталоги и базы данных, широко используют телекоммуникационные возможности глобальной сети Интернет. Однако не всегда нормы действующего законодательства успевают за процессом информатизации.

В настоящее время развитие и функционирование интернет-технологий в библиотеках, также как и других информационных технологий, базируется на следующей нормативно-правовой базе. Прежде всего – это:

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. № 2875-XII (с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканских референдумах 24.11.1996, 17.10.2004 (Решение от 17.11.2004 № 1)), гарантирующая право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации (ст. 34);

2. Закон Республики Беларусь «Об основах государственной научно-технической политики» от 19 января 1993 г. № 2105-XII (в ред. Закона Республики Беларусь от 20.07.2006 № 162-З), предусматривающий комплекс методов и средств в управлении научной, научно-технической и инновационной деятельностью, в том числе создание современных информационных технологий, систем и сетей (ст. 18);

3. Закон Республики Беларусь «Аб бібліятэчнай справе ў Рэспубліцы Беларусь» от 22 марта 1995 г. № 3680-XII (в ред. Закона Республики Беларусь от 31.12.2009 № 114-З), закрепляющий право участия библиотек в создании единой автоматизированной информационно-библиотечной системы (ст. 26);

4. Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» от 10 ноября 2008 г. № 455-З (принят Палатой представителей 9 октября 2008 года, одобрен Советом Республики 22 октября 2008 года), четко определяющий механизм правового регулирования правоотношений, возникающих в процессе поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения, предоставления и использования информации; создания и использовании информационных технологий, информационных систем и сетей; формировании информационных ресурсов, а также определяющий порядок защиты информации, прав и обязанностей субъектов, принимающих участие в процессах информатизации;

5. Закон Республики Беларусь «О научно-технической информации» от 5 мая 1999 г. № 250-З (принят Палатой представителей 13 апреля 1999 г., одобрен Советом Республики 26 апреля 1999 г.), регулирующий правоотношения, связанные с созданием, накоплением, поиском и получением, хранением, обработкой, распространением и использованием научно-технической информации;

6. Закон Республики Беларусь «О средствах массовой информации» от 17 июля 2008 г. № 427-З (принят Палатой представителей 24 июня 2008 года, одобрен Советом Республики 28 июня 2008 года), регулирующий порядок государственной регистрации средств массовой информации, распространяемых через глобальную компьютерную сеть Интернет;

7. Закон Республики Беларусь «Об электронном документе» от 10 января 2000 г. № 357-З (в ред. Закона Республики Беларусь от 20.07.2006 № 162-З), устанавливающий юридический статус электронного документа в качестве официального документа. Впервые узаконено, что электронный документ на машинном носителе приравнивается к документу на бумажном носителе и имеет одинаковую с ним юридическую силу. Узаконена также электронная цифровая подпись;

7. Указы Президента Республики Беларусь:

«О создании межведомственной комиссии по вопросам информатизации в Республике Беларусь» от 07.12.1998 г. № 591 (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 23.07.2009 № 389);

«О некоторых вопросах информатизации в Республике Беларусь» от 06.04.1999 г. № 195 (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 04.08.2006 № 502);

«Об утверждении Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации» от 07.09.2001 г. № 475;

«О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» от 01.02.2010 г. № 60;

8. Постановления Совета Министров Республики Беларусь:

«О создании единой научно-информационной компьютерной сети» от 18.12.1997 г. № 1677;

«О развитии в республике работ по созданию единой научно-информационной компьютерной сети» от 22.10.1998 г. № 1609;

«Об утверждении Соглашения о свободном доступе и порядке обмена открытой научно-технической информацией государств – участников СНГ от 19.11.1998 г. № 1782;

«О Государственной программе информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 годы и на перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь» от 27.12.2002 г. № 1819.

При помощи сети Интернет современные библиотекари могут не только оперативно удовлетворять информационные запросы читателей, но и популяризировать деятельность своей библиотеки, делая ее более открытой и доступной. В то же время использование интернет-технологий ставит библиотеки в довольно противоречивую ситуацию. Пользователи ожидают от библиотекарей все новых сервисов посредством Интернета. Идеальная модель современной библиотеки глазами глазами молодого читателя – библиотека «на диване», когда не выходя из дома можно получить всю необходимую информацию. В этой ситуации

библиотеки должны, с одной стороны, обеспечить конституционное право граждан на свободный доступ к информации, с другой – соблюсти действующее законодательство. Например, Закон Республики Беларусь «Об авторском праве и смежных правах», согласно которому в электронные библиотеки можно включать только те документы, авторское право на которые не распространяется или истек срок охраны, составляющий согласно Закону 50 лет.

Остается также открытым вопрос правомерности осуществления такой востребованной библиотечной услуги, как электронная доставка документов, поскольку этим же Законом не предусмотрена возможность воспроизведения документов по запросам пользователей, в данном случае сканирование попадает под толкование «воспроизведение», которое согласно ст. 18 «допускается без разрешения автора (иного правообладателя) и без выплаты вознаграждения правомерно опубликованных произведений в единичных экземплярах физическим лицом исключительно в личных целях».

Выставляя информацию на своих сайтах, специалисты должны помнить также о соблюдении авторского права, обязательно предоставлять читателям ссылки на первоисточник.

Сегодня проблемы авторского права поднимаются и изучаются не только в нашей стране, но и на международном уровне. Международная федерация библиотечных ассоциаций и учреждений (ИФЛА) призывает все правительства поддерживать беспрепятственный обмен информацией, доступной в Интернете, через библиотеки и пункты доступа в Интернет. «Библиотеки и информационные службы должны обеспечивать важные пути доступа к Интернету, быть ответственными за предоставление и обеспечение общедоступной качественной информации и средств коммуникации» – так определены основные позиции «Интернет-манифеста ИФЛА», принятого в 2002 г. на 68-й Генеральной конференции ИФЛА. Для выполнения этих задач библиотеки должны иметь законное право предоставлять читателям материалы, использование которых защищено авторским правом, а читатели должны иметь законную возможность для их личного пользования в образовательных или исследовательских целях, а также копировать в разумных пределах электронные документы, охраняемые авторским правом. Сегодня Закон «Об авторском праве и смежных правах» фактически требует от держателей электронных библиотек, библиотечных сайтов заключения письменных авторских договоров с обладателями авторских прав на размещаемые ими произведения. Выходом из этой ситуации является законодательное закрепление льгот на работу библиотек с электронными документами, как на материальных носителях, так и в сетевом режиме.

Однако и библиотеки должны уделять больше внимания легитимности своих электронных фондов. Во избежание конфликтных ситуаций специалистам следует исключать предоставление читателям контрафактной электронной информации. Контрафактная продукция – это не только нелицензионная электронная информационная продукция, которую можно приобрести в точках розничной торговли. В настоящее время это интернет-ресурсы, предоставляющие полные тексты произведений. Скачивание (копирование) и использование такой продукции для обслуживания пользователей библиотеки является

протывозаконным. Сегодня судебные иски к библиотеке предъявляются редко, однако они возможны со стороны авторов, издателей, владельцев и наследников права на произведения, включенные в документы на различных видах носителей.

Библиотеки сегодня – это не только посредники между производителями и потребителями информации, но создатели огромного массива информационных ресурсов, начиная от электронного каталога и баз данных и заканчивая библиотечными сайтами, которые являются объектами интеллектуальной собственности. Библиотеке необходимо самой защищать свои права как автора. Для этого следует регистрировать свои информационные ресурсы.

Регистрация информационных ресурсов в республике осуществляется в соответствии с Постановлением Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 5 августа 2009 г. № 32 «О некоторых вопросах государственной регистрации информационных ресурсов и информационных систем и о признании утратившим силу Постановления Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 28 ноября 2007 г. № 51. Государственная регистрация информационных ресурсов осуществляется Министерством связи и информатизации Республики Беларусь в лице научно-инженерного республиканского унитарного предприятия «Институт прикладных программных систем» на основании заявки на регистрацию информационного ресурса, подаваемой его собственником (владельцем).

В соответствии с Инструкцией о порядке заполнения формы заявки на государственную регистрацию информационного ресурса и формы свидетельства о государственной регистрации информационного ресурса, утвержденной Министерством связи и информатизации Республики Беларусь 05.08.2009 г. № 32 определены типы информационных ресурсов, допускаемые в РБ к государственной регистрации:

- 1) базы данных, включая библиографические, реферативные, фактографические, лексикографические, текстовые, полнотекстовые, гипертекстовые;
- 2) веб-сайты организаций (предприятий);
- 3) электронные издания – содержащие отдельные произведения (научные статьи, труды, учебные пособия, художественные произведения, произведения искусства и др.) – сетевые или на носителях;
- 4) коллекции электронных изданий – коллекции произведений с информационно-поисковыми системами (ИПС) – сетевые или на носителях, а также сетевые электронные издания (журналы), имеющие печатные аналоги;
- 5) коллекции электронных документов – электронные библиотеки, электронные музеи, галереи и т.п.; и ряд других.

1 февраля 2010 г. вышел Указ № 60 Президента Республики Беларусь «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет». Указ направлен на защиту интересов граждан, общества и дальнейшее развитие национального сегмента сети Интернет. В целях доступности информации о государственных органах, организациях Указом предусмотрена обязанность размещать информацию о своей деятельности на официальных сайтах, обеспечивать их эффективное функционирование и обновление. Указ также содержит ряд положений, направленных на защиту авторских прав в сети Интернет.

Правовая защита электронных документов в республике осуществляется Уголовным кодексом Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-З. Так, 31 главой этого документа «Преступления против информационной безопасности» (ст. 349–355) предусмотрено наказание за несанкционированный доступ к информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, за модификацию компьютерной информации, компьютерный саботаж, неправомерное завладение компьютерной информацией, изготовление либо сбыт специальных средств для получения неправомерного доступа к компьютерной системе или сети, разработку, использование либо распространение вредоносных программ, а также нарушение правил эксплуатации компьютерной системы или сети.

Кодекс Республики Беларусь «Об административных правонарушениях» от 21 апреля 2003 г. № 194-З также предусматривает наказание за несанкционированный доступ к компьютерной информации, нарушение правил защиты информации и незаконную деятельность в области защиты информации (ст. 22.6–22.8).

В целях обеспечения эффективной борьбы с преступлениями в сфере компьютерной информации на международном уровне Указом Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2001 г. было утверждено «Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации».

Таким образом, существующая правовая база в республике не только ограничивает, как это может показаться с первого взгляда, деятельность по распространению информации посредством интернет-технологий, но и защищает производителей и хранителей информации, в частности библиотеки.

ЛИТЕРАТУРА

1. **Об авторском** праве и смежных правах : Закон Республики Беларусь, 16 мая 1996 г., № 370-XIII : в ред. Закона Республики Беларусь от 14.07.2008 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
2. **Электронные** документы : создание и использование в публичных библиотеках : справочник / [О. А. Александрова и др. ; научные редакторы: Р. С. Гиляревский, Г. Ф. Гордукалова]. – Санкт-Петербург : Профессия, 2007. – С. 338–353. – (Серия «Библиотека»).
3. **О некоторых** вопросах государственной регистрации информационных ресурсов и информационных систем и о признании утратившим силу Постановления Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 28 ноября 2007 г. № 51 : Постановление Министерства связи и информатизации Республики Беларусь, 5 августа 2009 г., № 32 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
4. **Уголовный** кодекс Республики Беларусь : 9 июля 1999 г. № 275-З : [принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. ; в Кодекс с 15 июля 2009 г. изменения не вносились : информация сверена с Эталонным банком данных правовой информации Республики Беларусь по состоянию на 17 августа 2009 г. – Минск : Амалфея, 2009. – 349, [1] с. ; 20 см. – (Кодексы Республики Беларусь).

Summary

The authors describe the development and operation of Internet technologies in libraries, and suggest new ways to improve this kind of activity within the law.