



Правовое

регулирование деятельности библиотек

В своей деятельности библиотека как субъект государственного регулирования вступает в большое количество общественных отношений, затрагивает различные стороны жизнедеятельности общества. Необходимость правового регулирования возникает при ликвидации и развитии библиотек и их сетей, формировании и обработке фондов, осуществлении библиотечного обслуживания пользователей, взаимодействии работодателя с персоналом, формировании и использовании материально-технической базы библиотек и т. д. Библиотечным специалистам приходится обращаться к различным отраслям права – гражданскому, административному, хозяйственному, финансовому, трудовому и т. д.

Структура нормативных правовых актов, регулирующих деятельность библиотек, в соответствии с Законом Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», выглядит следующим образом:

- Конституция Республики Беларусь;
- кодексы Республики Беларусь;
- законы Республики Беларусь;
- декреты Президента Республики Беларусь;
- указы Президента Республики Беларусь;
- постановления Совета Министров Республики Беларусь;
- нормативные правовые акты органов республиканской и местной исполнительной власти (постановления Министерства культуры Республики Беларусь; приказы Министерства культуры Республики Беларусь);
- локальные нормативные правовые акты.



К числу законодательных актов относятся Конституция РБ, кодексы, законы, декреты, указы Президента Республики Беларусь.

Основой и юридической базой для всей правовой системы республики является Конституция Республики Беларусь. Поскольку Конституция обладает высшей юридической силой, все остальные акты должны ей соответствовать.

Первоочередное место в системе правового регулирования республики занимают кодексы, законы, декреты и указы Президента Республики Беларусь.

Нормативным документом Республики Беларусь самого высокого статуса в библиотечной деятельности является Закон «*Аб бібліятэчнай справе ў Рэспубліцы Беларусь*» от 22 марта 1995 г. № 3680-З, в котором определены основные принципы организации библиотечного дела и деятельности библиотек, обязанности государства, виды библиотек, взаимодействие библиотек и взаимное использование информационных ресурсов, права на библиотечное, информационное и справочно-библиографическое обслуживание. В связи с возникшей необходимостью пересмотра особенностей функционирования системы обязательного бесплатного экземпляра Закон в 2008 г. получил новую (5-ю) редакцию. Существенно претерпела изменения 23 статья – «Национальная библиотека Беларуси», т. к. придание Национальной библиотеке статуса информационного и социокультурного центра повлекло за собой значительное расширение ее функций.

Изменения в целях совершенствования законодательства об обязательном бесплатном экземпляре документов коснулись также ряда таких нормативных правовых актов, как Закона Республики Беларусь от 13 января 1995 г. № 3515-XII «О печати и других средствах массовой информации» (в настоящее время закон утратил юридическую силу в связи с принятием Закона Республики Беларусь от 17.07.2008 г. № 427-З «О средствах массовой информации»), Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. № 194-З и Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях 20 декабря 2006 г. № 194-З.

Устанавливается административная ответственность за нарушение порядка рассылки обязательных бесплатных экземпляров периодических печатных изданий. Так, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (ст. 22.9) дополнен нормой, предусматривающей данную ответственность в виде штрафа в размере от 20 до 50 базовых величин.

У дапамогу спецыялісту

Порядок рассылки обязательных бесплатных экземпляров документов и перечень организаций, которые имеют право на их получение, определяются новым правовым документом, утвержденным 3 сентября 2008 г., – Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1284 **Об обязательном бесплатном экземпляре документов**. Значительно расширен прежний Перечень государственных организаций и органов, которым рассылаются обязательные экземпляры. Так, на приобретение бесплатного обязательного экземпляра получили право такие государственные учреждения, как Фундаментальная библиотека БГУ, специальная городская библиотека для слепых, республиканские государственные архивы, Конституционный Суд, государственный картографо-геодезический фонд Республики Беларусь, Государственный комитет по имуществу, Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Национальный центр правовой информации и др.

Конкретизированы также виды рассылаемых документов, в т. ч. издания для инвалидов по зрению и слабовидящих, электронные издания, неопубликованные документы (диссертации и их электронные копии), издания по интеллектуальной собственности, в т. ч. патентные документы, комбинированные издания.

Утратило силу Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 24 июня 1996 г. № 419 «**Об зацвярджэнні Парадку рассылкі абавязковых бясплатных і платных экзэмпляраў друкаваных выданняў**», на основании которого осуществлялась рассылка обязательных платных экземпляров документов через полиграфическое предприятие «Библиотечный коллектор» для дальнейшего распространения их по библиотекам Республики Беларусь.

Положением об обязательном бесплатном экземпляре документов (пункт 22) предусмотрено право на дополнительные экземпляры, приобретаемые на возмездной основе либо иным образом в соответствии с законодательством.

Особое значение в юридической системе законодательных и нормативных актов приобретают правовые документы, которые принимаются на уровне министерств, ведомств, органов местного управления и уточняют положения, закрепленные в государственном законодательстве.

Так, большая часть нормативных правовых документов (положений, инструкций, правил), непосредственно регулирующих деятельность библиотек, утверждается постановлениями и приказами ведомственного подчинения.

Постановления Министерства культуры Республики Беларусь:

• от 5 августа 2008 г. № 28 «Об утверждении типовых правил пользования библиотеками в Республике Беларусь»;

• от 27 июня 2007 г. № 31 «**Об рэспубліканскім бібліятэчным савеце**» (утверждает Положение «**Об рэспубліканскім бібліятэчным савеце**»);

• от 18 октября 2006 г. № 28 «Об утверждении правил по охране труда для библиотек».

Приказы Министерства культуры Республики Беларусь:

• от 28 августа 1998 г. № 300 «**Об зацвярджэнні Інструкцыі па ўліку і захаванасці бібліятэчных фондаў у Рэспубліцы Беларусь**»;

• от 1 января 1996 г. № 5 «**Об тыпавых штатах культурна-асветных устаноў**»;

• от 7 февраля 1997 г. № 37 «**Об атэстацыі кіруючых работнікаў і спецыялістаў дзяржаўных устаноў культуры**» (утверждает Положение «**Об атэстацыі кіруючых работнікаў і спецыялістаў дзяржаўных устаноў культуры**»).

Приказы Министерства образования Республики Беларусь:

• от 30 ноября 1994 г. № 335 «**Об прыкладным палажэнні бібліятэкі вышэйшай навучальнай установы і прыкладных правілах карыстання бібліятэкай вышэйшай навучальнай установы Рэспублікі Беларусь**»;

• от 27 декабря 1999 г. № 768 «**Об утверждении Положения о библиотеке общеобразовательной школы Республики Беларусь и Типовых правил пользования школьной библиотекой в Республике Беларусь**».

11 марта 2009 г. вступило в силу Постановление Министерства культуры Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. № 49 «**Об зацвярджэнні Інструкцыі аб парадку ажыццяўлення ўнутрырэспубліканскага дакументаабмену і пераразмеркавання дакументаў**». Данный документ устанавливает единые правила организации работы по использованию совокупного документного фонда библиотек республики путем обмена и перераспределения чрезмерно дублетных и непрофильных документов среди библиотек независимо от их ведомственной подчиненности.

Положения данной Инструкции не распространяются на библиотечные фонды, отнесенные к историко-культурным ценностям, ценные и редкие издания, коллекции, которые содержат драгоценные металлы и камни, включенные в культурно-исторический фонд Государственного фонда ценных металлов и ценных камней Республики Беларусь.

Возрастает роль локальных документов, которые принимаются на уровне библиотеки. Данные документы действуют в пределах библиотеки и регламентируют все ее организационно-производственные процессы.

Обязательными организационно-правовыми документами современной библиотеки являются:

- учредительные документы (устав, положение);
- правила пользования библиотекой;
- правила внутреннего трудового распорядка;
- Коллективный договор;
- положения и постановления (решения) коллегиальных и общественных органов управления библиотекой;
- положения о структурных подразделениях;
- положения, регулирующие отдельные аспекты деятельности библиотек (платные услуги, договорные отношения, материальное стимулирование и др.);
- штатное расписание;
- должностные инструкции.

В большинстве своем локальные документы создаются специалистами самой библиотеки. Они отражают ее задачи и специфику деятельности. Номенклатура этих документов зависит от объема деятельности библиотеки, ее типа и вида, ведомственной принадлежности. Непременным условием их существования является соответствие действующим правовым нормам, стандартам и правилам.

Так, например, правила пользования любой би-



блиотекой должны соответствовать **Типовым правилам пользования библиотеками в Республике Беларусь**, которые в прошлом году получили новую редакцию (утверждены Постановлением Министерства культуры Республики Беларусь 5 августа 2008 г. № 28).

В новой редакции более подробно описаны особенности обслуживания несовершеннолетних пользователей, а также

людей с ограниченными физическими возможностями. Значительно расширен перечень прав и обязанностей пользователей библиотеки. Наряду с дополнительными правами и обязанностями пользователей в Типовых правилах появился новый 13 пункт «Пользователям библиотеки запрещается».

Действенным инструментом правового регулирования деятельности библиотек вот уже более 30 лет являются стандарты. Они устанавливают единые нормы и требования к специальной терминологии, используемой в области библиотечного дела. В настоящее время в Республике Беларусь действует около 70 стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу и более 60 международных стандартов (ИСО), которые играют существенную роль в совершенствовании управления, планирования библиотечно-информационных процессов, способствуют более эффективному обслуживанию читателей. Работа библиотек по внедрению и соблюдению стандартов является одним из важных направлений научной организации труда.

Сегодня можно смело утверждать, что в Республике Беларусь успешно функционирует система законодательного регулирования деятельности библиотек. Однако существующий огромный массив правовых документов в области библиотечного дела достаточно рассредоточен, что усложняет процесс поиска данных документов в системе профильного законодательства. В целях повышения уровня правовой культуры библиотечных работников и пропаганды правовой информации среди пользователей Национальная библиотека Беларуси совместно с Национальным центром правовой информации Республики Беларусь подготовила электронное издание «Нормативно-правовое обеспечение деятельности библиотек».

В данном издании систематизированы и упорядочены нормативные правовые документы в области библиотечного дела. CD-ROM включает наиболее важные для библиотечной отрасли правовые документы в последней редакции: законы, постановления, положения и другие нормативные акты, которые регулируют деятельность библиотек республики по основным ее направлениям: формирование информационных ресурсов; организация библиотечного, информационного обслуживания; информатизация и технологическое развитие; научная работа; хозяйственная и финансово-экономическая деятельность.

Сегодня очевидно, что незнание элементарных положений нормативных правовых актов зачастую оборачивается не только низким уровнем профессиональной компетенции, но и значительными материаль-

ными затратами, которых можно было бы избежать, своевременно обратившись к тому или иному правовому акту. Владение знаниями норм права позволяет решать многие конфликтные ситуации, в т. ч. упрощает процесс взаимоотношений с пользователями.

Электронное издание позволит современным библиотечным специалистам овладеть знаниями норм права в области библиотечного законодательства, эффективно применять его в повседневной работе и, значит, качественно управлять библиотекой.

ЛИТЕРАТУРА

1. **Аб бібліятэчнай справе ў Рэспубліцы Беларусь:** Закон Республики Беларусь, 22 марта 1993 г., № 3680-XII: в ред. Закона Республики Беларусь от 02.05.2008 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
2. **О нормативных правовых актах Республики Беларусь:** Закон Республики Беларусь, 10 января 2000 г., № 361-З: в ред. Закона Республики Беларусь от 15.07.2008 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
3. **Об утверждении Положения об обязательном бесплатном экземпляре документов и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Беларусь:** Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 3 сентября 2008 г., № 1284 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
4. **Об утверждении Типовых правил пользования библиотеками в Республике Беларусь:** Постановление Министерства культуры Республики Беларусь, 5 августа 2008 г., № 28 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
5. **Галковская, Ю.Н.** Правовое обеспечение деятельности библиотек в Республике Беларусь: научно-практическое пособие / Ю.Н. Галковская. – Минск: Новое знание, 2008. – 215 с.
6. **Правовые аспекты деятельности библиотек:** Сб. науч. ст. / Сост. О.Ф. Бойкова; Науч. ред. В.К. Ключев / Рос. гос. б-ка. НИО библиотекосведения. Сектор библ. права. – М.: Пашков дом, 2002. – 236 с.

Summary

N. Zamaeva presents a thorough review of the regulations governing the activities of Belarusian libraries, introduces the main legislative acts in this field, and recommends the library professionals necessary publications concerning library legislation.

