

*А.А. Капырина*

# Нормативно-регламентирующее обеспечение деятельности Национальной библиотеки Беларуси



Алиса Александровна Капырина – ученый секретарь Национальной библиотеки Беларуси

**Н**ормативно-регламентирующее обеспечение деятельности Национальной библиотеки Беларуси (НББ) сегодня приобретает особое значение. Оно является такой неотъемлемой функцией современного менеджмента библиотеки, как планирование, организация, контроль, представляет собой основу научной организации труда в библиотеке и т. д.

Роль правовых рычагов в решении задач, стоящих перед НББ, достаточно велика. А так как НББ динамично развивается, ряд факторов, таких, как строительство нового интеллектуального здания НББ, изменение в соответствии с проектом штатной численности и организационной структуры, создание на базе НББ республиканского информационного и социокультурного центра, Президент-центра, международного пресс-центра, обусловили пересмотр и разработку библиотечного законодательства, актуализацию внутренних нормативных документов НББ.

Для решения правовых вопросов НББ отслеживается, производится отбор различных правовых документов, так или иначе регламентирующих или определяющих деятельность Библиотеки. Проводится постоянный мониторинг и оперативное информирование руководителей НББ разного уровня и правовое сопровождение деятельности различных структурных подразделений — от отдела комплектования, книгохранения, обслуживания и других отделов до бухгалтерии, планово-экономического отдела, хозяйственной и других служб.

Определяющее значение для НББ имеют законы Республики Беларусь (о культуре, о библиотечном деле, об

информатизации, об авторском праве и смежных правах, об электронном документе, о научной деятельности, о защите прав потребителей, об охране историко-культурного наследия), указы Президента Республики Беларусь, протоколы поручений и распоряжения Президента Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь, протоколы совещаний у заместителей главы администрации Президента. Например, в текущем году ряд документов был посвящен вопросам строительства нового здания НББ, перемещения информационных ресурсов в новое здание. Деятельность НББ постоянно находится под пристальным вниманием Президента Республики Беларусь и Правительства.

Достаточно велика в правовом регулировании деятельности НББ роль подзаконных актов (ведомственных). Они направлены на исполнение законов и указов Президента Республики Беларусь, постановлений Правительства. К этой группе нормативных актов относятся решения коллегии, постановления Министерства культуры Республики Беларусь, приказы министра культуры и т. д. Только в прошлом году прошли две коллегии Министерства культуры по вопросам строительства нового здания НББ.

Все директивы, исходящие от внешних по отношению к НББ инстанций, входят в блок нормативных правовых документов. Эти нормативные акты не только определяют отношение государства к Библиотеке, информационным ресурсам, но и регулируют многие проблемы, связанные с деятельностью НББ.

Необходимо отметить, что сегодня решение ряда правовых вопросов переводится на внутрибиблиотечный или локальный уровень, происходит переосмысление значения внутренних нормативных документов в деятельности НББ. В локальные акты НББ включаются положения, не отраженные в законодательной базе по библиотечному делу и в ведомственных подзаконных актах. Это позволяет ликвидировать правовые лакуны, к тому же здесь проявляется комплексный характер законотворческой и нормативно-регламентирующей деятельности.

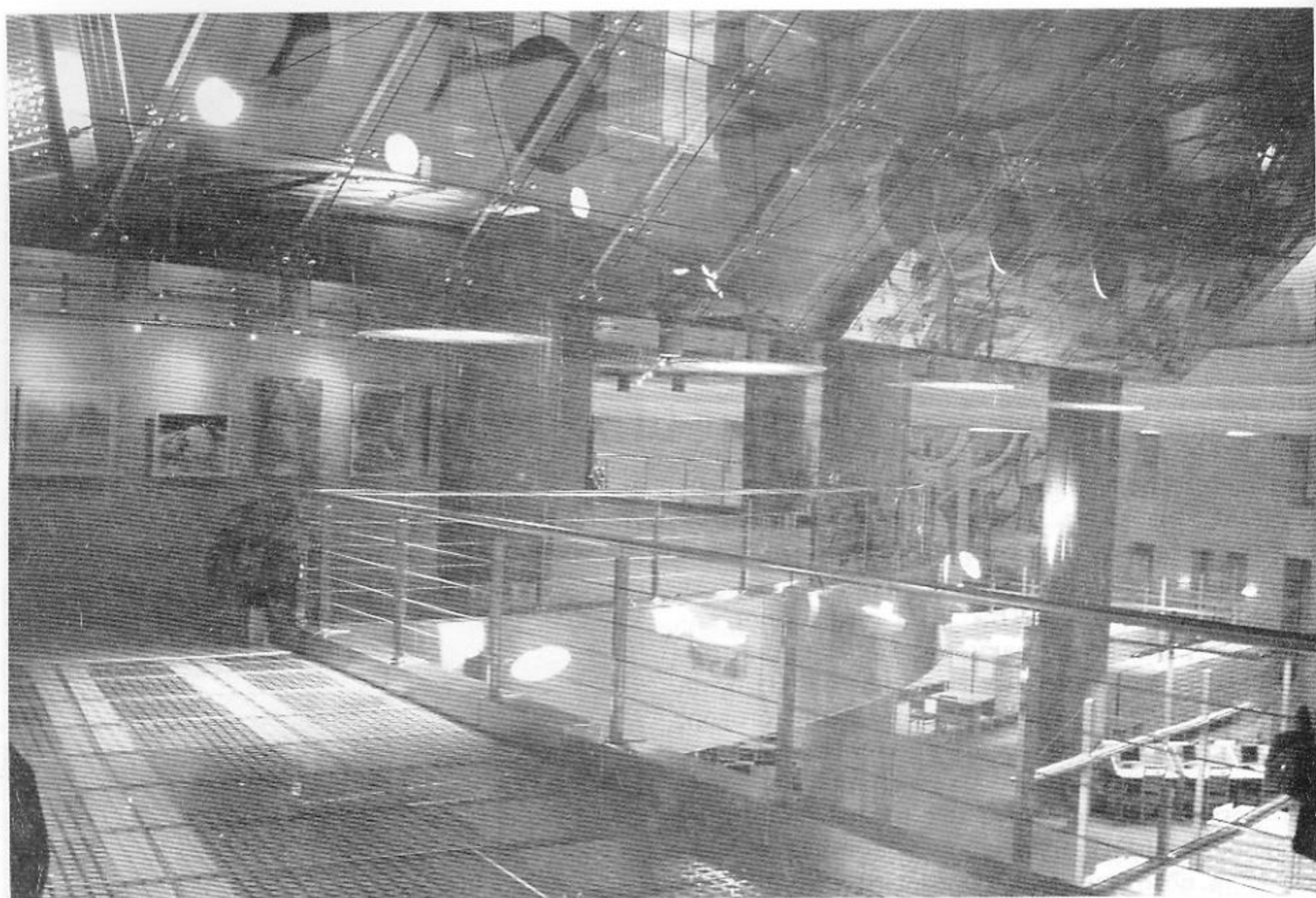
НББ как ведущее учреждение в этом направлении библиотечной деятельности страны, понимая, что правильно составленные документы помогают избежать многие проблемы, разрабатывает их самостоятельно. Собственный пакет документов, регламентирующих деятельность всех подразделений НББ, был разработан согласно «Плану подготовки локальных нормативных и технологических документов НББ на 2005 г.». Он включает учредительный договор; устав; правила пользования библиотекой; положения о структурных подразделениях; документы, регулирующие отдельные направления деятельности НББ (например, порядок учета фонда, правила обслуживания пользователей, платное обслуживание пользователей, хозяйственно-договорные отношения с партнерами и др.); штатное расписание; должностные инструкции.

При разработке локальных нормативных актов учитывается динамика развития НББ. Например, положения об отделах, должностные инструкции для специалистов, работающих в них, регулируют правоотношения, касающиеся всех направлений деятельности НББ в соответствии с новой структурой и штатным расписанием. К этим направлениям относятся развитие корпоративных связей, депозитарное хранение, комплектование библиотечного фонда, обслуживание пользователей с учетом создания социокультурного и информационного центра на базе НББ, межбиблиотечный абонемент и др.

При составлении локальных актов соблюдаются юридические нормы, правила и методы составления такого рода документов. В период переезда НББ в новое здание было разработано и актуализировано более 1000 документов по всем функциональным линиям новой организационной структуры НББ.

Текущую деятельность НББ регулирует организационно-распорядительная документация. Она разрабатывается во исполнение нормативных актов вышестоящих органов. Каждый из распорядительных документов имеет свою степень юрисдикции, область назначения и применения.





*В новом здании Национальной библиотеки Беларуси*

И на каждый вид документа распространяется соответствующий ГОСТ или стандарт предприятия, разрабатываемый самой НББ.

Таким образом, служебные взаимоотношения в НББ, различные направления деятельности, ее взаимоотношения с другими организациями и учреждениями регулируются этими тремя блоками документов (если, конечно, не считать кадровых и финансовых): нормативными правовыми, внутренними нормативными (локальными) и организационно-распорядительными. Эти документы необходимо рассматривать в комплексе, так как они взаимосвязаны и влияют друг на друга. Поэтому мы говорим об их комплексном характере.

Сегодня очень остро ощущается необходимость гармонизации и унификации действующих нормативных правовых актов, внутренних нормативных актов НББ с национальным и международным библиотечным законодательством.

Необходимо отметить, что вопрос о правовой, законодательной базе такого учреждения в Республике Беларусь ставится впервые. Поэтому, чтобы проверить правильность выбора в принятии решений, нами широко используется опыт зарубежных стран в области библиотечного законодательства. В последнее время в международной практике применяются рекомендательные или

модельные законодательные акты, которыми можно руководствоваться. Например, проект рекомендаций Совета Европы, принятый в Страсбурге 23 февраля 1999 г. [1]. На вооружение взято и Руководство по библиотечному законодательству и политике в Европе, подготовленное Европейским бюро ассоциаций библиотек, информационных и документационных центров. Под эгидой Совета Европы эта организация провела большую работу по унификации библиотечного законодательства в Европе.

Представляет интерес разработанный специалистами России Модельный библиотечный кодекс, в состав которого входит и Модельный закон о Национальной библиотеке [2].

Общемировые тенденции отражаются в деятельности НББ. Как и перед национальными библиотеками всего мира, перед НББ стоит ряд проблем, требующих незамедлительного решения: комплектование, пополнение фондов электронными публикациями (автономными, онлайн-новыми или сетевыми), вопросы авторского права на электронные носители, обновление или разработка законодательства об обязательном экземпляре, оцифровывание материалов из собственных фондов, сохранение национального документального наследия.



События, происходящие в мире, подтверждают значение нормативно-регламентирующего обеспечения деятельности библиотек. Как пример можно использовать проблемы сохранности фондов.

Только за последние годы национальным библиотекам пришлось сталкиваться, кроме традиционных для них проблем, с такими непредвиденными ситуациями, как наводнение (НБ Чехии), вооруженный конфликт (НБ Ирака), террористическая атака, обнаружение возбудителя сибирской язвы в здании (Библиотека Конгресса США) и др. Подобные события заставляют руководство библиотек принимать срочные меры по усилению безопасности сотрудников, пользователей, зданий, разрабатывать планы сохранности фондов. Такие планы, как правило, определяют специфические категории публикаций, подлежащих первоочередному спасению; распределяют ответственность за действия в кризисной ситуации; предусматривают средства транспортировки, порядок создания кризисных команд; заключение соглашений с предприятиями по соответствующим вопросам и т. д.

Но кроме проблем, с которыми сталкиваются все национальные библиотеки мира, НББ решает и целый ряд свойственных только ей проблем,

так как аналогов такого учреждения нет в мире. Сегодня нас волнует вопрос, как перестроить работу НББ с учетом новых условий ее развития, приобретением новых функций, осуществлять активное взаимодействие с библиотеками, информационными центрами и другими организациями не только на республиканском, региональном, но и на мировом уровнях.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь «О создании на базе государственного учреждения „Национальная библиотека Беларуси“ республиканского информационного и социокультурного центра» и рядом официальных и программных документов, была разработана и утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь «Концепция создания республиканского информационного и социокультурного центра на базе строящегося здания государственного учреждения „Национальная библиотека Беларуси“». Были разработаны Положение об информационном центре Национальной библиотеки Беларуси, Положение о социокультурном центре Национальной библиотеки Беларуси и другие документы.

В связи с развитием в НББ новых функций были внесены изменения и дополнения в действующий Устав НББ, утвержденный Постановлением

Совета Министров Республики Беларусь в 2006 году. С учетом действующего законодательства за НББ был закреплен статус республиканского информационного и социокультурного центра, а также уточнено положение Библиотеки в структуре учреждений культуры. Необходимо отметить, что после получения Библиотекой статуса республиканского информационного и социокультурного центра потребуются внесение соответствующих изменений и дополнений в ряд нормативных документов (Законы «О библиотечном деле в Республике Беларусь»; «Об информатизации»; «Об авторском праве и смежных правах»; Положение о Государственном регистре информационных ресурсов и т. д.).

Как юридическое лицо НББ имеет ряд своих компетенций (финансовых, экономических, внешнеэкономических, налоговых, кадровых и др.), что, в свою очередь, потребовало необходимого нормативно-регламентирующего обеспечения. Так, в связи со значительным расширением функций НББ была разработана соответствующая структура, потребовались расширение перечня основных специальностей, численности специалистов, а также изменение уровня оплаты труда сотрудников. Это, в свою очередь, повлекло за собой разработку правового регулирования этих вопросов.

В определении правового статуса НББ в вопросе финансирования ее деятельности возникла необходимость учитывать внебюджетные источники (спонсорская помощь, средства, зарабатываемые самой НББ, и т. д.). Такие элементы социокультурного центра на базе НББ, как физкультурно-оздоровительный комплекс (включает тренажерный зал, солярий, сауну), ресторан, кафе, смотровые площадки и другие, потребовали разработки финансово-экономического механизма их хозяйствования, в том числе и на условиях самокупаемости.

В законодательном закреплении нуждаются такие жизненно важные для НББ реалии, как налоговые льготы (основной инструмент поддержки государства), практика ввоза, вывоза и передачи культурных ценностей и т. д.

Особого внимания требует также финансовый механизм по приобретению информационных продуктов и услуг, условия оказания библиотекой информационных услуг другим юридическим и физическим лицам. Необходима разработка механизма приобретения и продажи электронных ресурсов в режиме удаленного доступа, в том числе на корпоративных началах для использования другими библиотечно-информационными учреждениями страны.

Настоятельны решения и вопросов финансирования содержания помещений, обслуживающего персонала и специалистов социокультурного центра на базе НББ.

Необходимо регулирование правоотношений, связанных с инициативным хозяйствованием НББ, охраной ее интеллектуальной собственности. Разрабатывая и утверждая локальные акты, Библиотека столкнулась с необходимостью четкого и точного документирования своей хозяйственной деятельности. Это не только положения, закрепляющие особенности функционирования (например, Положение о платных услугах НББ и т. д.), но и система договоров и соглашений, обеспечивающих юридическую защиту ее деятельности. При решении этих проблем надо учитывать, что деятельность НББ как хозяйствующего субъекта и юридического лица подпадает под юрисдикцию огромного числа нормативных правовых актов общего характера (о некоммерческих организациях, о рекламе, о бухгалтерском учете, о налогообложении, о пожарной безопасности и т. д.).

Комплексный характер нормативно-регламентирующей деятельности НББ проявляется при решении ряда проблем. Например, организация и функционирование на базе Библиотеки информационно-коммуникативного интернет-портала потребует, в свою очередь, разработки и утверждения Закона Республики Беларусь «Об обязательном экземпляре документов»; задания в Государственную программу «Электронная Беларусь» — документов на разработку информационного интернет-портала; Государственная межведомственная программа «Память Беларуси» должна соотноситься с Положением о порядке формирования и предоставления пользователям национальных информационных ресурсов.

Таким образом, сущность инновационных процессов в нормативно-регламентирующем обеспечении деятельности НББ заключается как во внесении нового, так и в совершенствовании и улучшении существующего опыта, а также в системном решении правовых проблем, что позволит НББ успешно выполнять возложенные на нее задачи в будущем.

## Литература

1. Проект рекомендаций по библиотечному законодательству в Европе. Страсбург, 23 февраля 1999 г. Совет Европы // *Фирсов В.Р.* Государственное законодательное регулирование деятельности библиотек / В.Р. Фирсов. — СПб.: Изд-во РНБ, 2000. — С. 224—232.
2. Модельный библиотечный кодекс для государств — участников СНГ (новая редакция). — М.: Изд-во РГБ «Пашков дом», 2004. — 64 с.