

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ



**Заместитель начальника
главного управления культуры
и аналитической работы –
начальник управления культуры
и народного творчества
Министерства культуры
Республики Беларусь**

Уважаемые коллеги! Дорогие друзья!

Позвольте еще раз поблагодарить вас за приглашение принять участие в самом представительном мероприятии для библиотечного сообщества Беларуси.

Стоять за этой трибуной мне почетно и приятно по нескольким причинам. Первая – это видеть и общаться с коллегами из отрасли, которой в свое время я отдала десяток лет. Вторая причина – это то, что я являлась свидетелем зарождения самой идеи о проведении форума. Многие, наверное, знают, а кто нет, будет полезно услышать, что идея о консолидации всего библиотечного сообщества страны на одном масштабном мероприятии принадлежала директору Минской областной библиотеки им. А.С. Пушкина, председателю Совета Белорусской библиотечной ассоциации Наталье Станиславовне Чуевой. Этим, к сожалению, уже ушедшим от нас замечательным человеком, профессионалом с большой буквы, оставившим след не только в профессии, но и в душах многих коллег, была очень своевременно высказана мысль, что необходима организация такого мероприятия, на котором встречались бы коллеги из библиотек разной ведомственной принадлежности, обсуждались общие и специфические проблемы и они вместе, используя опыт друг друга, находили бы решение этих вопросов с целью развития библиотечного дела страны.

Идея нашла отклик, материализовалась в наш форум, который сегодня проходит в пятый раз и программа которого включает доклады и сообщения по самым разным вопросам, актуальным для библиотек всех ведомств и всей совокупной сети библиотек Республики Беларусь.

Еще раз спасибо тем, кто сегодня продолжает воплощать идею проведения библиотечного форума на практике.

Сегодня библиотечная сеть страны насчитывает 7200 библиотек с совокупным фондом более

170 млн экз. В библиотеках республики работает около 12 тыс. человек (без техперсонала).

Отрадно отметить, что по данным авторитетных источников ИФЛА, Беларусь занимает лидирующие позиции на библиотечной карте мира по количеству библиотек в расчете на 1 млн жителей.

Это свидетельствует о реализации социально ориентированной политики государства, направленной на сохранение и умножение культурных и духовно-нравственных ценностей с учетом традиций и национальных особенностей страны, обеспечение максимальной доступности для граждан качественных культурных благ, развитие культурной индустрии.

Сохранение и развитие оптимальной сети традиционных культурных институтов как одной из составляющих духовно-нравственного потенциала нации – одно из приоритетных направлений деятельности в сфере культуры, закрепленных в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г.

Республиканским органом государственного управления, непосредственно проводящим государственную политику в сфере культуры (и в библиотечном деле) и координирующим в этой сфере деятельность других республиканских органов государственного управления и местных исполнительных и распорядительных органов областного и базового территориального уровней, является Министерство культуры Республики Беларусь. Эта функция закреплена в Положении о Министерстве культуры и реализуется прежде всего разработкой и созданием нормативной правовой базы для деятельности библиотек.

В феврале 2017 г. вступил в силу Кодекс Республики Беларусь о культуре, глава 18 которого посвящена библиотечному делу.

В Кодекс вошли основные положения Закона Республики Беларусь «О библиотечном деле»,

нормативные правовые акты, регулирующие вопросы функционирования различных сетей библиотек, комплектования библиотечных фондов, регистрации и обслуживания пользователей, работы библиотек – методических центров и многие другие.

Нормы Кодекса должны выполняться всеми библиотеками республики их учредителями и пользователями.

Безусловно, практика правоприменения Кодекса о культуре в течение столь короткого времени не позволяет нам уверенно утверждать, что все его положения совершенны, оптимальны для развития библиотечного дела на сегодняшний день. Знаю, что для библиотекарей – людей ответственных и скрупулезных – иногда не хватает утративших действие развернутых, поступенчатых инструкций. Вместе с тем, сравнивая практику использования норм библиотечного раздела Кодекса с другими его разделами, хочу отметить, что количество вопросов в нем минимально.

Остается пока незакрытым вопрос с бывшей инструкцией по сохранности библиотечных фондов, отмену которой согласовывает Министерство финансов, но не согласовывает ББА. Полагаю, что в этой связи обсуждение документа (учетных форм) по библиотечным фондам может стать одной из рассматриваемых тем на форуме с целью его принятия. Лакун в нормативном правовом поле, особенно в отношении такого важного для всех библиотек направления, как формирование и организация библиотечных фондов, быть не должно.

Со своей стороны информируем, что запланирован мониторинг выполнения норм Кодекса о культуре. Уже до его начала можно сказать, что необходимо активизировать работу по созданию государственного реестра книжных памятников (Национальная библиотека Беларуси уполномочена на создание реестра в соответствии со статьей 142 Кодекса), есть вопросы по полноте выполнения функций координационного и методического центра республиканского уровня для сети школьных библиотек; необходимо, в том числе и нам, министерству, активизировать работу Республиканского библиотечного совета.

В целом, работа по совершенствованию законодательства ведется Министерством культуры совместно с заинтересованными на постоянной и системной основе. Так, буквально на прошлой неделе принято постановление Министерства культуры, регулирующее функционирование межбиблиотечного абонемента. Из задач на ближайшую перспективу – рассмотрение целесообразности внесения изменений в постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об обязательном бесплатном экземпляре» и по социальным стандартам в части обеспечения стационарными библиотеками агрогородков. Проведенный совсем недавно республиканский конкурс «Библиотэка – асяродак нацыянальнай культуры» также показал необходимость анализа положения о конкурсе, которое утверждено постановлением Министерства культуры.

Полагаем, что и форум позволит получить от вас, непосредственных практиков, предложения, направленные на удовлетворение современных потребностей отрасли. Для таких предложений мы всегда открыты.

Вторым, весьма важным, для развития отрасли документом, о котором хотелось бы сказать, является постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении государственной программы «Культура Беларуси» на 2016–2020 годы».

В подпрограмме 1 «Наследие» данной госпрограммы поставлена задача повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых библиотеками, музеями, галереями, выставочными залами.

Заказчиками выступают Министерство культуры, Министерство спорта и туризма, Министерство здравоохранения, Управление делами Президента Республики Беларусь, облисполкомы, Минский горисполком.

Целевым показателем, характеризующим выполнение данной задачи, является прирост количества посещений публичных библиотек, в том числе удаленными пользователями (запланировано увеличение на 20% до 2020 г. по сравнению с показателем 2015 г.), то есть на 4% в год.

К сожалению, вынуждена констатировать, что среди всех показателей государственной программы, единственным невыполненным по итогам двух лет ее реализации стал именно библиотечный показатель.

Недовыполнение показателя в 2016 г. (3,3% вместо 4%) суммарно дали 7,3% вместо 8%, предусмотренных программой по итогам 2017 г. Как выяснилось, эта ситуация стала во многом следствием недостаточной организации в отдельных областях учета виртуальных (удаленных) пользователей (и это несмотря на то, что ведение такого учета давно предусмотрено формой государственной статистической отчетности).

В рамках решения этой проблемы, безусловно, следует отметить работу Национальной библиотеки Беларуси, которая по поручению Министерства культуры в течение прошлого года провела тематические методические семинары в регионах, вебинар, посвященный вопросам учета удаленных пользователей. Соответствующие материалы неоднократно публиковались на страницах профессионального издания «Бібліятэчны свет», были разработаны и размещены на сайте НББ «Методические рекомендации по осуществлению учета виртуальных пользователей и посещений».

Во многом благодаря проделанной Национальной библиотекой работе в 2017 г. был зарегистрирован серьезный рост количества зарегистрированных удаленных посещений (на 1,5 млн или на 45%), а также соответствующий рост количества удаленных пользователей.

Однако задача по достижению установленного госпрограммой показателя посещаемости остается крайне актуальной и в этом году. П. 5 решения итоговой Коллегии Министерства культуры главным управлением облисполкомов и Мингорисполкома поручено принять меры по обеспечению достижения в 2018 г. планового значения целевого показателя «Количество посещений публичных библиотек, в том числе удаленными пользователями», в том числе до 01.06.2018 г. организовать учет посещений публичных библиотек удаленными пользователями. Исполнение решения коллегии контролируется и в случае невыполнения в облисполкомы будут направлены соответствующие предписания.

Всем следует понимать, что посещаемость – это главный критерий при оценке востребованности библиотек руководящими и финансирующими органами. Поэтому выполнение показателя госпрограммы должно быть безусловным, а предпринятые в этом направлении меры – исчерпывающими. Создание качественных интернет-ресурсов, грамотное их позиционирование и продвижение, непрерывная поддержка, а также, соответственно, организация полного учета посещений – это наиболее актуальные задачи библиотек до конца пятилетки.

Безусловно, решение вопросов качественного виртуального информационно-библиотечного обслуживания непрерывно связано с техническим оснащением библиотек. В этой связи в решение итоговой коллегии Министерства культуры также включено поручение местным органам власти, осуществляющим государственно-властные полномочия в сфере культуры, принять по завершению полной компьютеризации и модернизации компьютерного оборудования публичных библиотек.

Говоря о государственном регулировании библиотечной отрасли, нельзя не сказать о выполнении норматива финансирования комплектования публичных библиотек, установленного Главой государства. Этот вопрос, конечно, напрямую касается сети публичных библиотек, однако наличие такого норматива является в своем роде уникальным для всего постсоветского пространства и прямым свидетельством государственной поддержки отрасли, поэтому информация о нем должна быть известна специалистам-библиотекарям независимо от ведомственной принадлежности.

В 2015 г. поручение Главы государства о направлении на комплектование библиотечных фондов не менее 15% от суммы, выделяемой на содержание публичных библиотек, впервые за долгие годы не было выполнено в целом по республике. В 2016 г. в целях оптимизации бюджетных расходов по инициативе некоторых областей и в соответствии с предложением Комитет государственного контроля норматив был пересмотрен в сторону снижения до 12%. Но и в этом году он не был выполнен двумя областями. По результатам доклада Главе государства ряд должностных лиц был привлечен к ответственности.

С целью урегулирования вопроса исчисления доли средств, затраченных на комплектование, принято решение коллегии Министерства культуры об определении методики расчета показателя, предприняты также необходимые меры местными органами власти. По итогам 2017 г. норматив средств, направляемых на комплектование, выполнен в целом по республике, за исключением Полоцкого района. Одновременно вырос и стабилизировался на величине около 3,3% контролируемый на уровне Министерства культуры показатель обновляемости фондов.

Одновременно с этим решалась проблема неравномерного распределения средств, направляемых на закупку документов и подписку периодических изданий (в отдельных районах доля средств, направляемых на подписку по результатам 2016 г.

достигала почти 100%). С целью упорядочения распределения средств между закупкой и подпиской в соответствии с решением коллегии Министерства культуры и письмом КГК в Мингорисполком и облисполкомы были направлены письма, предписывающие осуществлять расходы на подписку периодических изданий публичных библиотек системы Министерства культуры в размере, не превышающем 60% от общей суммы расходов на комплектование.

Отмечаю, что и безусловное выполнение норматива, установленного Главой государства, и соблюдение рекомендаций о сохранении процентного соотношения средств на подписку и закупку будут находиться на постоянном контроле Министерства культуры.

Новым предметом мониторинга в этом году является качество обслуживания нестационарными формами (библиобусами) сельского населения, проживающего в малонаселенных пунктах. Для Беларуси, где значительное количество деревень не имеет стационарных библиотек, вопросы совершенствования такой формы обслуживания также весьма актуальны. На сегодняшний день библиобусы отсутствуют в 10% районов (из 118), практически отсутствуют специально оборудованные автомобили, услугами библиобусов пользуется в среднем только каждый 8-й житель обслуживаемых населенных пунктов, что в 2,5 раза ниже среднереспубликанского показателя. В целях декларируемого обеспечения равного доступа всех категорий населения к информации на решение этих и других выявленных проблем будут направлены наши усилия в ближайшей перспективе.

В заключение хотелось бы отметить, что названные меры и направления работы являются лишь частью системной работы государства по реализации политики, направленной на развитие библиотечного дела. А успешная реализация этой политики зависит не только от государственных органов, но и от каждого из вас – руководителей и работников библиотек, представителей библиотечной ассоциации.

В целом отрасль успешно и плодотворно функционирует. Несмотря на пугающие прогнозы о будущем библиотек, которые звучали еще лет десять назад, гуманитарно-просветительская функция библиотек, которую они реализуют всеми формами своей работы, востребована обществом.

Хочу пожелать участникам форума сохранения этой востребованности, а также возникновению новых идей во благо отрасли, похожих на когда-то возникшую идею о проведении форума библиотекарей.

Summary

The current state of librarianship in Belarus and the State's policy in this field. Review.