

# Больше ответственности — больше полномочий

Указ об усилении роли председателей исполнительных комитетов базового уровня в развитии регионов, который подписал Глава государства, стал результатом большой аналитической работы. Она проводилась на протяжении достаточно длительного времени. В итоге получилась модель, по которой власти на местах предстоит работать в будущем.

**Президент Беларуси Александр Лукашенко:**

— Не надо держаться за какие-то полномочия и свой статус наверху, чтобы не отдать какие-то полномочия туда, вниз. Это абсолютно неприемлемо. Мы должны исходить из позиции интересов нашего государства. Надо понимать, что повышение статуса председателей исполкомов базового уровня равно многократному усилению ответственности за развитие города и района.

**На совещании по вопросам совершенствования правового регулирования статуса председателя исполкома базового уровня, 6 февраля 2025 года.**



## Исполнительная вертикаль в действии

Административно-территориальное устройство Беларуси является наследием БССР. В советской республике оно несколько раз претерпевало существенные изменения, постепенно оформился близкий к нынешнему вариант. Уже в суверенный период вносились предложения о коренной перестройке, но все они не встречали серьезной поддержки. Таким образом, сложилось трехуровневое деление территории нашей страны: столица и шесть областей, базовый уровень (районы и города областного подчинения), первичный (поселковые и сельские Советы). Некоторое время назад велась дискуссия об отказе от сельсоветов с учетом сокращения сельского населения, однако тогда принципиальную позицию занял Президент, подчеркнув непосредственную роль сельсоветов в работе с жителями на местах.

Нужно сказать, что переход от советской системы не был таким простым. До 1991 года на местах реальная власть принадлежала областным и районным комитетам партии во главе с первыми секретарями. Исполкомы занимали подчиненное положение, решая в основном коммунальные и хозяйственные вопросы. После обретения независимости вся власть сосредоточилась в руках председателей исполкомов.

**С самого избрания на президентский пост Александр Лукашенко проводил последовательную работу по формированию исполнительной вертикали. Это делалось с целью повышения ответственности руководителей, эффективности в реализации принимаемых в центре решений.**

Поначалу эта работа сталкивалась с серьезным противодействием. К середине 90-х годов сложились определенные региональные кланы со значительным влиянием, не желавшие уступать свои позиции. И только железная воля Президента, который опирался на всенародную поддержку, позволила сформировать единый механизм власти.

## Обсуждение в расширенном формате

Ключевой фигурой в системе организации местной исполнительной власти является председатель областного (Минского городского) исполнительного комитета. Это руководитель крупного региона, который напрямую взаимодействует с Президентом, Правительством, другими органами республиканского управления по решению актуальных задач, он же формирует непосредственно вертикаль районной власти. В области и столицу также направляются помощники Президента. Создан также институт уполномоченных из числа высших должностных лиц и руководителей республиканского уровня, которые отвечают за стратегическое развитие региона.

Президент не раз отмечал необходимость совершенствования качества работы представителей власти на местах. Так, 13 мая 2022 года при согласовании назначения новых руководителей райисполкомов Глава государства раскритиковал работу сельских Советов и обратил внимание на необходимость более тесного взаимодействия с руководителями предприятий.

Постепенно созрела идея создания нормативного правового акта, который позволил бы разрешить накопившиеся проблемы. Разработка проекта нынешнего указа велась несколько месяцев. В ней участвовала большая группа экспертов, включая опытных государственных руководителей, депутатов, ученых. Особую роль сыграл Президиум ВНС. На его первом заседании, проходившем 19 ноября 2024 года в расширенном формате с участием высших должностных лиц и всех губернаторов, обсуждался проект указа. В частности, рассматривалась эффективность выполнения поручения Президента о реализации программы «Один район — один проект». Высказывались различные точки зрения, носившие порой острый дискуссионный характер. Например, предлагалось вместо указа внести поправки в действующий Закон о местном управлении и самоуправлении. Однако в итоге возобладала другая точка зрения.

**Все предложения были обобщены на совещании под руководством Президента 6 февраля 2025 года, уже после проведения выборов. Тогда в разгар обсуждения Глава государства подчеркнул:**

**«Но при этом, понимая, что без председателей гор-, райисполкомов мы не решим ни одной проблемы, требования к ним возрастут. Но если мы повышаем требования к ним, то надо давать и полномочия, чтобы они могли работать. Все очень просто и понятно».**

21 февраля Президент подписал Указ № 74, который тут же стал предметом активного обсуждения в обществе, ведь его положения затрагивают практически каждого гражданина. Все мы при решении своих житейских вопросов взаимодействуем именно с местной властью, а потому заинтересованы в повышении качества ее работы, что зависит от конкретных руководителей на местах.

## Территории развития

Указ направлен на выполнение целей развернувшейся пятилетки качества и первого ее Года благоустройства. Теперь председатели райисполкомов становятся еще более значимым элементом в большом государственном механизме, ключевой фигурой в реализации всей полноты государственной власти на местах.

**Значительно расширены полномочия исполкомов базового уровня сразу по нескольким направлениям: деятельность, включая ее приостановку, организаций и предприятий, кадровая политика, финансовые возможности для развития территорий и удовлетворения потребностей граждан.**

Существенным инструментом должны стать письменные требования (предписания) об устранении нарушений законодательства и о привлечении к дисциплинарной ответственности работников. Такие требования могут направляться как в нижестоящие органы власти, так и расположенным на территории районов предприятиям. Исполкомы отныне получают право организовывать граждан для проведения благоустройства на местах.

## Последовательное совершенствование

Исполкомы во главе с председателями, облеченными доверием Президента, выступают как органы власти, способные решать любую актуальную проблему, содействовать развитию своего региона. Важно, что положения указа направлены на раскрытие районных резервов, которые не были ранее задействованы. С новыми полномочиями председатели исполкомов получают большую широту маневра в принятии решений, при этом полностью за них отвечая.

Фактически принятый указ является продолжением деятельности по совершенствованию белорусской политической системы и государственного устройства. В предыдущие несколько лет было много сделано на общенациональном уровне.

Сейчас внесены существенные корректировки на местах — без какой-либо ломки, путем разумной эволюции и последовательности. Сейчас дело, как говорится, за малым — воплотить нормы указа в жизнь.

## Защита интересов граждан

Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 4 января 2010 года четко разграничивает понятия местного самоуправления, к которому отнесены Советы и другие формы участия граждан в государственных и общественных делах, и местного управления, включающего исполнительные и распорядительные органы власти.

При этом емко сформулирована их главная цель — защита общегосударственных интересов и интересов граждан.

**Вадим ГИГИН, депутат Палаты представителей Национального собрания Беларуси, кандидат исторических наук.**  
**Полная перепечатка текста и фотографий запрещена. Частичное цитирование разрешено при наличии гиперссылки.**

Заметили ошибку? Пожалуйста, выделите её и нажмите Ctrl+Enter

Исполком

Полномочия



Вадим ГИГИН



Версия для печати